~~Не подлежит оглашению~~

Экз. № 211

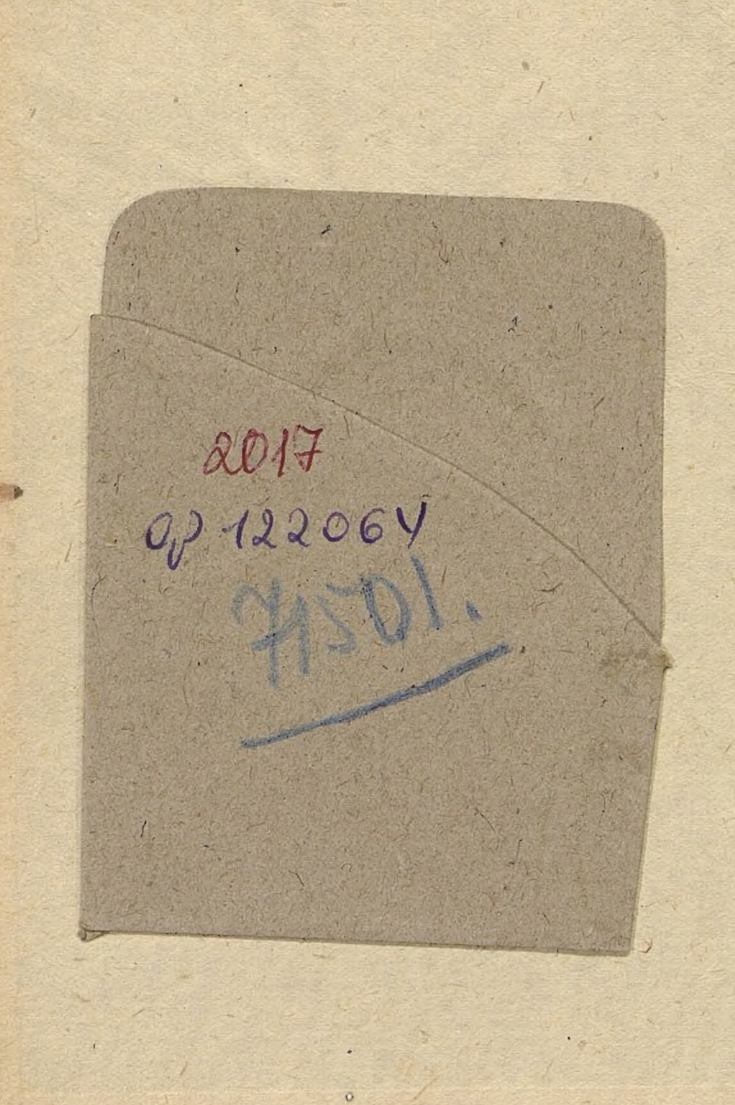
Г. В. Лохтин

КРАТКИЙ ОБЗОР

организации управления и командования морскими силами иностранных государств

Издание Оперативного Управления Штаба РККФ

РИО Морских Сил РККФ
ЛЕНИНГРАД
1926


2017
Op 122064
7501.

Г. В. Лохтин

КРАТКИЙ ОБЗОР

организации управления и командования морскими силами иностранных государств

Издание Оперативного Управления Штаба РККФ

РИО Морских Сил РККФ
ЛЕНИНГРАД
1926





Ленинградский Гублит 17984. Тираж 225. 7 л. Заказ № 1973.
Типография Морских Сил РККФ, в Гл. Адмиралтействе.

От Оперативного Управления Штаба РККФ.

Издавая «Краткий Обзор», Оперативное Управление имеет в виду сообщить начальствующему составу РККФ главнейшие, хотя-бы и схематические, сведения по организации управления и командования морскими силами в иностранных государствах и дать некоторое освещение вопроса о взаимоотношениях сухопутных, морских и воздушных сил в этих странах.

Ограниченное время, которым можно было по техническим причинам располагать для составления обзора, не дало возможности расчитывать на вполне детальное и исчерпывающее освещение вопроса во всех его частях; однако, Оперативное Управление считает, что и этот труд, являющийся первым приближением, окажется полезным в качестве справочного материала, до издания в дальнейшем законченного труда, освещающего организационные вопросы в отношении всех иностранных государств, обладающих флотами.

Хотя большинство материалов по большим государствам заимствованы из иностранных периодических военно-морских изданий и справочников и секретности не представляют, но в виду невозможности опубликования всех остальных материалов, помещенных в обзоре—несекретным порядком,—представилось необходимым, в целях сохранения цельности труда,—его издание не подлежащим оглашению.

Начальник Оперативного Управления *Тошаков*.

Комиссар *Ладыгин*.

12 июля 1926 года.

Введение.

В течение последнего полувека вопросы организации в области военно-морского дела привлекают все большее и большее внимание.

Рост империалистической политики капиталистических государств привел к борьбе за раздел мира и к соревнованиям в вооружениях; усиление темпа последних и быстрое развитие техники—вызвали, с одной стороны, рост морских сил как в отношении численности судового состава, так и в отношении многообразия классов и типов, с другой стороны — способствовали возникновению новых боевых средств и методов ведения войны, и это, в свою очередь, послужило причиной усложнения строения вооруженных сил и организации управления и командования ими.

Однако, в течение сравнительно долгого периода затишья на морских театрах в мировом масштабе, нарушавшегося лишь на некоторых из них столкновениями отдельных стран, на первом месте стояли, все-же, вопросы создания флота и совершенствования его технического состояния и боевой подготовки; вопросы же организации в продолжении этого периода относительного мира на морях—оставались в большинстве стран на втором плане и привлекали далеко неравномерное внимание во всех государствах.

Мировая война изменила положение: общий масштаб развития военных действий и, в частности, громадный размах операций—потребовали полного напряжения военного-морских сил большинства государств, участвовавших в войне и для организованного развития этого напряжения, естественно, потребовалось приспособление организации оперативного руководства к народившемуся чрезвычайно широкому масштабу войны, и согласования его с общим направлением военных действий и с боевой деятельностью сухопутных вооруженных сил в целом и на отдельных театрах.

В такой обстановке, с первых же месяцев войны стали обнаруживаться достоинства организации управления и коман-

дования в одних странах и недостатки в других; но всем государствам одинаково боевой опыт напомнил про значение вопросов организации, нередко становящихся, в смысле важности, на высшую ступень, чем качество боевых средств и боевой подготовки.

Несмотря на это, разрешение вопросов организации, выдвинутых накапливавшимся опытом боевой деятельности, последовало, в особенности, в отношении центральных органов, далеко не сразу. В то время как Германия вступила в войну, вполне подготовленной в этом отношении, большинству других стран потребовался длительный и дорого стоющий опыт, не только для проведения организационных реформ, но даже— для отыскания и формулировки тех принципов, которые должны были лечь в их основу и в основу согласования боевой деятельности морских сил с боевой деятельностью армии.

История мировой войны показывает чрезвычайную длительность этого процесса, по сравнению с общим ходом военных событий: Великобритания, получившая тяжелые уроки уже с начального периода войны, приходит к сравнительно установившейся организации своих военно-морских органов лишь к 1917 г., заканчивает же их реорганизацию лишь к 1921 г., Франция, несмотря на громадное военное напряжение всей страны, создававшее, казалось бы, благоприятные условия для уяснения значения вопросов организации, проводит организационные реформы в Морском Ведомстве лишь к 1922—23 году. Америка делает в 1915 году шаг по пути упорядочения оперативного руководства и на этом шаге останавливается; в несколько ином положении оказывается Япония, в меньшей степени, чем другие, захваченная военными действиями, но уже вступившая в мировую войну с организацией центральных военно-морских органов, сходной с германской и испытанной ею уже во время Русско-Японской войны.

Во всех странах при этом, кроме Германии и Японии, обнаруживаются две главных болезни центральных органов, излечение которых и имеют целью проводимые ими впоследствии реформы; — одна их них — недостатки в организации высшего оперативного руководства, в смысле согласования его в обще - государственном масштабе. Насколько тяжелые формы принимала эта болезнь в отдельных случаях, показывает пример Великобритании: «Весной 1915 года»,—говорит фельдмаршал Робертсон в своей лекции по вопросу об обороне Империи 18 ноября 1925 года в «Рояль Юнайтед Сёрвис Институшен», — «Военный Министр, поддерживаемый

большинством военных специалистов, настаивал на необходимости решительных результатов на западном фронте. Первый Лорд Адмиралтейства подготовлял экспедицию для захвата Дарданелл и Константинополя. Государственный Секретарь по делам Индии вел кампанию в Мессопотамии, с Багдадом— в качестве ее об'екта. Государственный Секретарь по делам колоний был занят несколькими небольшими войнами в Африке. Наконец, Канцлер Казначейства прилагал старания, чтобы убедить своих коллег в необходимости отозвать экспедиционные силы из Франции и отправить их на Балканы».

Другой серьезной болезнью организации центральных органов, в данном случае уже Морского Ведомства, являлось смешение плановых оперативных функций с повседневными вопросами управления и снабжения. В то время, как в Германии и Японии разделение тех и других было проведено задолго до начала мировой войны, почти все другие страны, участвовавшие в мировой войне, признали весьма опасное влияние такого смешения лишь в результате длительного опыта мировой войны, приступили же к проведению реформ лишь спустя еще несколько лет. Во многих странах и до сего времени это разделение или еще не вполне оформилось, или-же—если и оформлено, то недостаточно законченно.

Наряду с вопросами организации высших военно-морских органов, мировая война выдвигает и вопросы организации морских сил и командования ими в целом. В результате боевого опыта нарождаются новые боевые средства и методы их использования, совершенствуются старые, естественно вызывая необходимость приспособления организационных форм к новым боевым условиям и возникающим жизненным потребностям. Наиболее сильное влияние на вопросы организации оказало развитие авиации. Завоевав себе в период мировой войны репутацию мощного боевого средства и используя боевой опыт, авиация быстро совершенствуется и начинает становиться постепенно самостоятельным родом вооруженных сил—воздушным флотом. Его появление среди своих собратьев — Армии и Флота—в значительной мере способствует не только оживленному обсуждению отдельных вопросов организации, но и возникновению новых в обще-государственном масштабе; в то время, как уже до появления воздушных сил, вопросы согласования оперативного руководства и командования Армией и Флотом, а также—бюджетные вопросы, встречали иногда существенные затруднения, — с появлением воздушных сил положение значительно осложнилось: вместо двух родов вооруженных

сил—становится три рода: новый род вооруженных сил—воздушные, требуют новых расходов на вооружение, дополнительно к производившимся на армию и флот. Если согласование и проведение через законодательные органы двух бюджетов, военного и морского, уже вызывало часто затруднения, ибо последние ложились тяжелым бременем на население, то с появлением третьего бюджета—воздушного, расходы значительно увеличиваются, и бюджетный вопрос осложняется тем, что задачи армии, флота и воздушного флота переплетаются сильнее, чем только армии и флота раньше, и организация подготовки вооруженных сил вызывает сомнения в ее целесообразности - в смысле согласования расходов. При этом, экономические затруднения, возникшие в результате мировой войны, требуют сокращения расходов, военные-же и военно-морские бюджеты, в связи с осложнением международного политического положения, усилением вооружения и увеличением стоимости содержания вооруженных сил — неизменно возрастают. В результате этого осложнения финансового порядка— возникают предположения о необходимости об'единения вооруженных сил—в ведении одного Ведомства Обороны, дабы таким путем достигнуть согласованности и экономии в расходовании средств на оборону.

В то-же время между тремя родами вооруженных сил возникают спорные вопросы о первенстве в общей системе обороны и вооружения государства, о системе организации управления и командования, отвечающей роли и взаимоотношениям вооруженных сил при современном развитии боевых средств и их техники; обостряется вопрос согласования боевой деятельности трех родов вооруженных сил при совместных операциях, возбуждавший споры уже и ранее, в отношении армии и флота.

В одних государствах эти спорные вопросы решаются проведением равенства армии, флота и воздушного флота и образованием органов об'единенного руководства ими, в других—воздушные силы разделяются между армией и флотом, с сохранением самостоятельности последних, в третьих—проводится об'единение всех вооруженных сил в ведении Ведомства Обороны; наконец, в странах, обладающих незначительными морскими и воздушными силами, главенствующее значение признается исключительно за армией, и все вооруженные силы включаются в организационном отношении в ее состав, об'единяясь в подчинении Главнокомандующего всеми вооруженными силами.

Наряду с этими факторами, сугубо усиливающими внимание, уделяемое вопросам организации вооруженных сил, возникновение и развитие химических средств ведения войны, в связи с развитием авиации и военной техники, заставляет признать за отличительные черты войн будущего — участие в них всей страны в целом, с максимальным использованием всех ее рессурсов, и вероятность уничтожения границы между театром военных действий и тылом; это, вместе с масштабом операций мировой войны, естественно, вызывает во многих странах мысль о необходимости подготовки всей страны к мобилизации уже в мирное время и расширяет область внимания к организационным вопросам—за пределы собственно вооруженных сил, распространяя ее и на все государство в целом.

Отмеченные выше характерные особенности в обстановке существования вооруженных сил в после-военное время, вместе с изучением опыта мировой войны и эволюцией военно-морского и воздушного дела, а также надвигающиеся новые вооруженные столкновения и являются причиной того внимания, которое уделяется вопросам организации в настоящее время. В иностранной прессе в течение последних лет почти непрерывно появляются сообщения либо об организационных реформах, либо об обсуждении или обследовании организационных вопросов, причем господствующее направление мероприятий и мнений в этой области—в общих чертах—уже определилось.

Подведение итогов по главнейшим вопросам положения военно-морской организации в иностранных государствах и являлось задачей настоящего «Краткого Обзора»; хотя основные положения и получили в нем некоторое освещение, он, однако, отнюдь, не претендует на полноту и исчерпывающую ясность, тем более, что ни темп, ни обстановка его составления не могли их обеспечить.—«Краткий обзор» не более, как схематический набросок, имеющий значение первого приближения, и непосредственной задачей вслед за его составлением должно явиться его дополнение сведениями о географических, политических, экономических и других факторах, влияющих на организацию морских сил каждой страны, дополнение сведениями по истории возникновения и эволюции в них организационных форм и, наконец,—сведения о функциях, выполняемых отдельными органами, об их подчиненности и зависимости, в отдельных вопросах деятельности, от других органов.

Последняя задача представляется особенно трудной, но в то же время чрезвычайно важна; строение вооруженных сил

и органов, ведающих ими, —не более как организационная форма, в которую может быть вложено различное содержание. Самая ясная и стройная схема, построенная в полном соответствии с принципами организации, может оказаться при изучении фукций совершенно неясной, если между составными частями нет распределения обязанностей и определения их взаимоотношений, соответствующего основной идее и цели организации и обеспечивающего правильное разделение труда; и обратно: недостатки схемы, обнаруживающиеся на первый взгляд при ознакомлении с организационными формами, могут оказаться, в действительности, совершенно компенсированными, —установленным независимо от форм, распределением функций между отдельными органами, их подчиненностью и взаимоотношениями.

Показательными примерами, в смысле трудности суждения об организации по организационным формам, могут служить Великобритания и Германия, хотя их системы организации совершенно разнородны. Английская система характеризуется отсутствием заранее выработанных шаблонов формы и схем и устанавливает организацию в каждом отдельном случае, применительно к жизненным условиям и потребностям, и потому нуждается в получении опыта для построения организации, в случае возникновения новых условий. При этом, раз установившаяся организация существует продолжительное время, в качестве обычая, без ограничения на высших ступенях власти—инициативы должностных лиц, и, хотя и регламентируется точными инструкциями и положениями на низших ступенях, но изменяется устанавливающимися с течением времени обычаями.

Вследствие этого, судить об английской организации без учета обычаев, сопутствующих ее существованию, — крайне трудно; кажущееся на первый взгляд нагромождение органов при изучении их деятельности оказывается механизмом, стройно работающим на основе обычаев, передающихся в порядке преемственности и согласно старой английской формулы: «каждый должен знать, что он обязан делать» [1]).

Примером другого порядка является Германия в настоящее время. Хотя немецкая система отличается от английской— заранее продуманными шаблонами и схемами, разрабатываемыми применительно к существующим условиям и исходя из учета вероятной обстановки, а ее основы организации командо-

[1]) Это не касается уставов, точно регламентирующих несение службы.

вания и высших военных и военно-морских органов являются установившимися в качестве научных принципов, однако, условия Версальского договора препятствуют их осуществлению, как и развитию вооруженных сил. Так как Германия, несомненно, имеет, несмотря на это, скрытые вооруженные силы и скрытую организацию, ведающую подготовкой к войне, то совершенно естественно, -внешние организационные формы не соответствуют действительности и являются скрывающей ее вывеской.

Известные трудности в суждениях об организации возникают, однако, и в отношении других стран. Так, перевод с японского языка названий органов представляет значительные трудности, в силу несоответствия его понятий— понятиям языков большинства европейских стран. С другой стороны, краткие названия, обозначающие тот или иной орган, редко определяют достаточно полно об'ем его функций, на наличие же перечня предметов ведения не всегда возможно расчитывать.

Отмеченные выше трудности создали необходимость ограничиться в подведении общих итогов и выводов в настоящем обзоре лишь вопросами, получившими сравнительно большее освещение, и воздержаться от суждений по вопросам, требующим, для более детального изучения значительного расширения обзора. Такими вопросами явились—история военно-морской организации, принципы разделения функций оперативного руководства от функций управления и снабжения, принятые в каждом государстве, и подготовка к мобилизации всей страны в целом, освещенные в «обзоре» лишь частично.

Переходя к изложению сведений об организации, необходимо отметить одно обстоятельство, обращающее на себя внимание при изучении вопроса: все государства, если судить по названиям высших органов, ведающих военной и морской политикой страны и вопросами создания и подготовки вооруженных сил (Советы и Комитеты Обороны), строют свою организацию из соображений «обороны» и, формально, это вполне справедливо, при некотором, однако, пояснении; не говоря уже о принципе «лучшая оборона — это наступление», следует отметить, что под термином оборона подразумевается, действительно, оборона, но не только территории страны и ее владений, но и ее политики и экономических интересов и, поскольку последние характеризуются экономической экспансией, лежащей в основе империалистической политики большинства капиталистических государств,—

политики «наступательных экономических интересов», то и содержание, вкладываемое в понятие «национальной обороны», естественно, расширяется до пределов, соответствующих этой политике. С этой точки зрения и надо рассматривать организацию вооруженных сил капиталистических государств, учитывая их международную политику и лежащие в ее основе экономические интересы. Сведения о них, однако, не могли быть включены в число данных, помещенных в обзоре, вследствие значительного в этом случае расширения его об'ема, тем более, что они являются в значительной своей части— общеизвестными.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ.

Каждым родом вооруженных сил Англии—сухопутными, морскими и воздушными ведает самостоятельное Министерство, причем Министерство Воздушное ведает наравне с военным воздушным флотом и морской авиацией, также и гражданской авиацией.

Высшие органы военной власти. Высшая военная власть в стране принадлежит номинально Королю, фактически — высшая исполнительная власть находится в руках Премьер-Министра, ведение-же вооруженными силами в руках ответственного за согласование морской, военной и воздушной политики—Комитета Обороны Империи, в составе:

Председатель: Премьер Министр.

Члены:

- Госуд. Секретарь по Иностран. Делам,
- ,, ,, ,, Военным ,,
- ,, ,, ,, Делам Колоний,
- ,, ,, ,, Воздушным Делам,
- Канцлер Казначейства,
- Первый Лорд Адмиралтейства (Морск. Министр).
- Первый Морской Лорд и Нач-к Морского Штаба,
- Нач. Генер. Штаба Армии,
- ,, Воздушного Штаба,
- ,, Морск. Осведомительн. (Разведывательного) Отдела Адмиралтейства,
- ,, Осведомительного (Разведывательного) отд. Ген. Штаба Армии.

Глава Морского Ведомства. Главой Морского Ведомства и Флота является Первый Лорд Адмиралтейства (Морской Министр), ответственный за деятельность всего Ведомства перед Парламентом; в силу обычая, установившегося

в Англии под влиянием взгляда на вооруженные силы, как на орудие государственной политики, Первым Лордом не может быть офицер флота, а только член Парламента, вполне компетентный в вопросах государственной политики.

Адмиралтейство. Совет Адмиралтейства.

Все высшие военно-морские органы объединены под собирательным термином — «Адмиралтейство», возглавляемое Советом Адмиралтейства; последний является органом совещательным (прежде был органом коллегиального управления); он состоит из руководителей главнейших отраслей деятельности и службы Морского Ведомства и разделяется на два комитета, олицетворяющих принятое в Великобритании разделение функций Командования и функций управления и снабжения: а) Оперативный Комитет, б) Комитет Содержания (поддержания в готовности).

Председателем Совета и Комитетов Оперативного и Содержания состоит Первый Лорд Адмиралтейства и членами:

Оперативный Комитет
- — Первый Морской Лорд и Н-к Морского Штаба.
- — Зам. Нач. Морского Штаба
- — Пом. ,, ,, ,,

Комитет Содержания:
- — Второй Морск. Лорд (Н-к личн. состава флота).
- — Третий Морской Лорд (Контролер).
- — Четвертый Морской Лорд (Начальник Снабжения и Транспорта).
- — Гражданский Лорд, (ведающий гражскими чинами и вольнонаемными служащими).
- — Парламентский и Финансовый Секретарь.

При Совете Адмиралтейства состоит Непременный, (постоянный) Секретарь, имеющий в своем подчинении Департамент Секретаря Адмиралтейства.

Морской Штаб.

Органом оперативного руководства, работающим под руководством Оперативного Комитета, является Морской Штаб, состоящий из 7 отделов и 3-х частей, именно:

1) Морской Осведомительный (Разведывательный) отдел,
2) Плановый отдел,
3) Оперативный отдел,
4) Отдел торговых путей (морской торговли),

5) Отдел обучения и службы Штабов,
6) Отдел Артиллерийский,
7) Отдел Торпедный,
8) Часть Морской Авиации,
9) Тактическая часть,
10) Историческая часть.

Круг ведения должностных лиц, стоящих во главе Морского Штаба, следующий:

Во главе Штаба стоит Начальник Морского Штаба (оnже Первый Морской Лорд) ведающий важнейшими вопросами морской политики, подготовки флота к войне, распределения морских сил по театрам и дислокации флота, а также— общим направлением морских операций и общим руководством деятельностью Штаба.

Вторым должностным лицом в Штабе является Заместитель Начальника Штаба, ведающий вопросами стратегии, морской политики и международного права, операций и передвижения флота, разведки; ему непосредственно подчинены отделы Штаба: 1) плановой, 2) осведомительный (Разведывательный), 3) Оперативный, 4) Обучения и службы Штабов, 5) Отдел Торговых путей (морской торговли).

Следующим должностным лицом является Помощник Начальника Штаба, ведающий тактическими вопросами: боевых средств, боевой деятельности флота, методов ведения войны на море, вооружения флота, заданий технике, в соответствии с требованиями морской политики и тактики, использования воздушных сил в морской войне. Ему непосредственно подчинены отделы Штаба:

1) Артиллерийский, 2) Торпедный, 3) Тактическая часть, 4) Часть Морской Авиации.

Следующие краткие сведения о круге ведения отделов и частей, входящих в состав Морского Штаба, обрисовывают распределение функций:

1) Морской Осведомительный (Разведывательный) отдел.

Собирание военно-морских статистических сведений по иностранным государствам; распределение этих сведений между военно-морскими учреждениями и по флотам; информация о движении британских и иностранных кораблей; вопросы руководства деятельностью военно-морских представительств (миссий, атташе); наблюдение за иностранными подданными, вопросы о паспортах и визах, о подозреваемых лицах, военно-пленных (последние вопросы в части, касающейся Морского Ведомства и Флота).

2) Плановый отдел.

Политические и стратегические вопросы ведения морской войны; планы кампаний; вопросы состава флота по классам и типам; планы маневров флота; согласование стратегических вопросов с Армией и воздушным флотом.

3) Оперативный отдел.

Планы морских операций, разработка боевых приказов, инструкций и всех деталей операций; распределение (дислокация) флота, перемещение соединений флота и кораблей, связи по этим вопросам с Плановым отделом.

4) Отдел Торговых путей (Морской Торговли).

Является соединительным звеном в руководстве деятельностью флота с правительственными органами, ведающими вопросами морской торговли, и с морской торговлей, вообще.

Ведает вопросами:

Защиты британской морской торговли и нападения на морскую торговлю противника, именно:

а) Защита Британской морской торговли: изучение условий ведения морской торговли, морских путей сообщения; военно-морские инструкции по морской торговле в военное время, информация Британского коммерческого судоходства об обстановке на морских театрах; вопросы снабжения и оборудования средствами обороны коммерческих кораблей и обучения в этом отношении личного состава торгового флота; вопросы организации конвоирования коммерческих судов.

б) Нападение на морскую торговлю противника: изучение неприятельской и нейтральной морской торговли, вопросы блокады, борьбы с военной контрабандой; вопросы иностранной политики и международного права в части, касающейся морской торговли в военное время; вопросы призового права и судебных дел по ним.

5) Отдел обучения и службы Штабов.

Вопросы организации Штабной службы и подготовки для нее командного состава; согласование мер в этой области с учреждениями Адмиралтейства; ведение курсами штабной службы; рекомендация офицеров для назначений в Штабы; согласование учебных руководств по этим вопросам; составление исторических монографий.

6) Артиллерийский отдел.

Артиллерийская подготовка флота в мирное время; задания по материальной части артиллерии; изучение результатов артиллерийских упражнений и испытаний; методы бое-

вого использования артиллерии; связь с учреждениями Адмиралтейства по этим вопросам.

7) Торпедный отдел.

Такие же функции, как у Артиллерийского отдела по артиллерийскому делу—в отношении торпедного и минного дела. Вопросы противоминных и противолодочных средств.

8) Часть Морской Авиации.

Такие же функции, как у Артиллерийского и Торпедного отделов по артиллерийскому и торпедному делу—в отношении воздушного оружия флота. Связь по этим вопросам с органами Воздушного Министерства.

9) Тактическая секция.

Вопросы использования боевых средств флота; тактические инструкции.

Краткие сведения по истории возникновения Морского Штаба.

Морской Штаб, в указанном выше виде, сформировался в результате целого ряда реорганизаций, проводившихся в течение мировой войны и закончившихся лишь после ее окончания. Краткая история этих реорганизаций следующая:

В прежнее время, во второй половине 19 века, оперативные решения принимались первым лордом Адмиралтейства, которым были тогда морские офицеры. Позднее, по мере того, как устанавливался обычай исполнения обязанностей Первого Лорда—политическими деятелями, получила претворение в организационную форму идея «мыслящего департамента» («thinking department»), в виде Комитета Иностранной Разведки, преобразованного в 1887 году в Департамент Морской Разведки, с возложением на него обязанностей по составлению планов морских кампаний для каждой морской станции. В этом Департаменте и Мобилизационном Департаменте Адмиралтейства и существовали зародыши Морского Штаба, но изменения обстановки на морских театрах и методов ведения морской войны настоятельно указывали на необходимость их дальнейшего развития. В 1912 году, по инициативе Первого Лорда Адмиралтейства, Черчилля, был создан «Военный Штаб Адмиралтейства» в составе трех отделов:—Осведомительного, Оперативного и Мобилизационного, и с этим Штабом Великобритания и вступила в мировую войну. Однако вскоре после ее начала, в организации деятельности Штаба сказался целый ряд недостатков, в результате влияния которых он оказался в положении совещательного органа, не вполне правоспособного в вопросах опе-

ративного руководства; главнейшими из этих отрицательно-влиявших причин были: Начальником Военного Штаба Адмиралтества был не Первый Морской Лорд, а офицер, исполнявший только эту должность, и он, не входя в состав Совета Адмиралтейства, не имел полномочий действовать от имени последнего; в то-же время Первый Лорд мог с ним советываться, помимо Первого Морского Лорда; в распределении функций между органами в составе Адмиралтейства и Штаба не было разграничения оперативных вопросов от повседневных вопросов управления и снабжения, принципы высшего оперативного руководства не были вполне осознаны, и не имелось офицеров, подготовленных для Штабной деятельности.

В Оперативном отделе Штаба работа была распределена не по театрам, а по классам кораблей, вследствие чего он оторвался от развития войны на морских театрах и не мог разрабатывать крупных планов операций; целый ряд крупных неудач—прорыв *Гебена* и *Бреслау* в Константинополь, бой у Коронеля, Дарданелльская операция, успешная деятельность германских крейсеров и подлодок на морских торговых путях и коммуникационных линиях—способствовали уяснению неудовлетворительности организации оперативного руководства и заставили обратить внимание на необходимость реорганизации Штаба и Адмиралтейства.

Поворотным моментом в деятельности Военного Штаба Адмиралтейства является 1916 г. В это время Первым Морским Лордом был назначен Командовавший Гранд-Флитом—Адмирал Джеллико; назревшая необходимость реорганизации, а также назначение в Департаменты Адмиралтейства офицеров, получивших непосредственный опыт боевой деятельности на флоте, способствовали проведению в отношении организации Адмиралтейства и Военного Штаба положений, лежавших в основе организации Штаба Командующего Гранд-Флитом, а именно: отделения оперативных вопросов от вопросов по материальной части.

По новой организации, введенной в 1916/17 г. г., должность Начальника Военного Штаба Адмиралтейства соединяется с должностью Первого Морского Лорда, Военный Штаб Адмиралтейства получает название Морского Штаба, создаются должности Заместителя Начальника Морского Штаба и Помощника Начальника Морского Штаба, последние вводятся в Совет Адмиралтейства; Совет Адмиралтейства разделяется на два Комитета—Оперативный и Содержания, с соответственным распределением между ними обязанностей.

К этому-же времени реформы проводятся и в организации Морского Штаба: созданный вскоре после начала войны Комитет по борьбе с подводными лодками расширяется, и вводится в состав Штаба, на положении «Противолодочного отдела»; создаются отделы «Планов», «Обучения»; Мобилизационный отдел, бывший в составе Штаба, передается в подчинение Второго Морского Лорда и в его ведении остаются лишь вопросы по личному составу, остальные вопросы мобилизационного характера передаются в отдел операций; создаются отделы «Торговых Путей», «Службы Траления»; видоизменяются функции Разведывательного отдела, в целях приближения его работы к фактической подготовке материалов для разработки планов операций, образуется «Отдел Местной Обороны».

В дальнейшем, в состав Штаба вводятся отделы: «Артиллерийский» и «Торпедный», точнее разграничиваются обязанности Заместителя и Помощника Начальника Морского Штаба и с этого времени (1921 год) в организацию вносятся лишь отдельные изменения в связи с возникавшими нуждами и последовавшим в 1919 году окончанием войны. К настоящему моменту Штаб значительно сокращен, и в его составе отсутствует ряд отделов, образованных в период военных действий (траления, противолодочный, местной обороны).

Органы „Содержания». Органами Адмиралтейства, ведающими вопросами «содержания» флота, являются:

Органы по личному составу:

Мобилизационный Департамент.
Департамент Директора рекрутского набора.
,, ,, физического воспитания и спорта.
Учебный Департамент.
Управление Морской Пехоты.

Органы технические и технического снабжения:

Департамент Гидрографический,
,, Компасов,
,, Сигнальный,
,, Исследований и опытов.
,, Директора Морского Кораблестроения.
,, ,, Морской Артиллерии.
,, Торпедного и Минного Дела.

Департамент Электротехнического Дела
,, Главного Инженер Механика.
,, ,, Гражданского Инженер-Механика.
,, Директора Верфей.
,, Контрактов и заготовок.
,, Счетный по расходам верфей.

Органы административно-хозяйственные.

Департамент Главного Ревизора.
,, Счетный (Финансовый).
,, Статистики.
,, Директора вещевого снабжения.
,, Продовольствия.
,, Шхиперского снабжения.
,, Медицинский.
,, Секретаря Адмиралтейства.

Архив, Регистратура и Бюро Копирования.

Кроме того, при центральных органах Армии, флота и Воздушного Флота имеются:

а) Артиллерийский Комитет,

б) Химический Комитет, с опытной Химической станцией при нем.

в) Совет по беспроволочному телеграфу,

состоящие из представителей Армии, флота и воздушного флота некоторые из них при участии гражданских представителей, и имеющие своим назначением — научно-технические изыскания и согласование специальных вопросов, общих для трех родов вооруженных сил.

Морские Силы. Морские силы Великобритании состоят из собственного Британского флота, являющегося главной частью морских сил, и Морских Сил (флотов) Доминионов:—Австралии- Австралийский флот, Канады- - Канадский флот, Индии—Индийский флот. Новая Зеландия своих кораблей не имеет, но содержит выделенные для нее корабли Британского флота: Южно-Африканский Союз имеет лишь несколько траулеров (сторожевых кораблей), переданных Правительству этого Союза; другие Доминионы своих флотов не имеют; к формированию флота Индии—приступлено в настоящее время.

Британский флот разделяется на:

1) Действующий флот.

2) Резервный флот.

3) Флотилии траления, сторожевой службы и охраны промыслов.

4) Учебные корабли и отряды.

Флот распределяется по морским театрам, соответственно делению всего земного шара на следующие морские станции:

1) Метрополии — Атлантический флот.

2) Средиземноморскую — Средиземноморский флот.

3) Вод Ост-Индии.

4) Китайских вод.

5) Вод Сев. Америки и Вест. Индии.

6) Африканских вод.

7) Австралии (по дислокации в районе морской станции Австралии находятся только корабли Австралийского флота).

8) Новой Зеландии (по дислокации в районе этой станции находятся корабли, выделенные для новой Зеландии из Британского флота).

9) Вод Южной Америки. (В настоящее время по дислокации кораблей нет).

Командование морскими силами. В районе каждой Морской Станции имеется Командование в лице Флагмана, Командующего Флотом или отрядом Морской станции, подчиненного непосредственно Адмиралтейству и имеющего в своем оперативном подчинении морские базы, расположенные в пределах станции. Резервный флот в портах и базах метрополии имеет своего Командующего, при последнем — Управление Адмирала, командующего резервами.

Морские силы Доминионов: — Австралии, Новой Зеландии, Канады и Южной Африки — имеют свои органы командования и управления, включенные в общую организацию государственного управления этих доминионов, и, в общем, сходные со строением военно-морских органов метрополии.

В этих Доминионах высшей военной властью является Генерал-Губернатор и Главнокомандующий, подчиненный непосредственно королю, и имеются Министерства — (Департаменты) Обороны, с Министрами обороны во главе и при них — ведающие Морскими Делами — Морские Советы; в Канаде — в составе Министерства обороны — Морское Управление, с Директором Морского Управления — во главе.

Подчиненность морских сил Доминионов. Корабли, переданные в распоряжение правительства Южной Африки подчинены Командованию Морской Станции Африки в отношении движения (походов) и в дисциплинарном отношении. Соединения флота и корабли Австралии и отряд Новой Зе-

ландии подчинены местной власти (Главнокомандующему); Канада имеет лишь отдельные корабли, базирующиеся: часть на восточное побережье (Галифакс), часть — на западное (Эскимолт) и подчиненные Канадскому Правительству; отрядже Британского флота в районе Морской станции Сев. Америки и Вест-Индии базируется на Бермуду (Сев. часть Атлантического океана).

Береговая оборона.

Береговая Оборона Великобритании не имеет в мирное время определенной организации, предусматривающей сосредоточенное подчинение всех боевых средств, могущих быть использованными для обороны побережья,—единому Командованию (сухопутному или морскому). До мировой войны считалось, что границы Великобритании—береговая черта неприятеля, вследствие чего—задачей Британского флота является,—обеспечение побережья от нападения с моря путем сохранения господства на море, и до настоящего времени, видимо, господствует этот взгляд, причем пределы деятельности флота и армии разграничиваются линией береговой черты; в силу этого береговая артиллерия, (береговые укрепления крупных городов и военно-морских баз) находится в ведении органов сухопутных вооруженных сил и состоит под командованием офицера армии, являющегося комендантом крепости, единицы-же флота в тех-же районах—Морскому Командованию.

Взаимоотношения между сухопутными и морскими силами при совместных действиях по непосредственной обороне берегов устанавливаются в планах войны и операций, предусматривающих различную обстановку; постоянной организации морских сил, предположенных к участию в операциях по местной обороне побережья и баз не имеется и, повидимому, для этой цели в водах метрополии должны быть использованы, частично, корабли резерва, флотилии сторожевые и траления, учебные корабли и отряды, приписанные к базам и школам, которые явятся, таким образом, флотилиями местной обороны (оффициально об'являемая дислокация морских сил имеет раздел «учреждения местной обороны и учебные сторожевые флотилии и т. д.», в котором числятся: мониторы, флотилии подводных лодок, эскадренные миноносцы, истребители подлодок, приписанные к учебным заведениям и школам, находящимся в базах).

С развитием третьего рода вооруженных сил—воздушных, оборона побережья, считавшаяся обеспеченной господством флота на море, потребовала организации воздушной обороны

путем создания воздушных сил, предназначенных для отражения налетов воздушных отрядов противника; этой воздушной обороной ведает воздушное командование, подчиненное Воздушному Министерству и, таким образом, береговая оборона находится в ведении трех ведомств: сухопутного, морского и воздушного.

Морская Авиация.

Морская Авиация находится, наравне с военной и гражданской, в ведении Воздушного Министерства, на следующих основаниях.

Корабельная авиация, носящая название воздушной силы (оружия) флота, находится в ведении Воздушного Министерства во время пребывания на суше во всех отношениях. единицы-же ее на кораблях подчинены морскому командованию в оперативном отношении, с предоставлением ему дисциплинарных прав по отношению летнего состава, но продолжают оставаться в административном и техническом отношении в ведении Воздушного Командования.

Прибрежная Авиация, называемая: «Авиация для совместных действий с флотом», находится в полном и постоянном ведении Воздушного Министерства.

Ведение единицами и частями морской авиации, как первого, так и второго рода, сосредоточено в руках районных командований воздушными силами, именно: Авиация в районе Метрополии—в ведении Командования Воздушными Силами берегового района, (Лондон); Авиация в районе Средиземного моря—в ведении Командования Воздушными силами Средиземного моря (Мальта).

Эти командования ведают только морской авиацией на указанных выше основаниях и являются посредниками между морским и воздушным ведомствами в вопросах содержания, обучения и совместных боевых действий.

Такое положение Морской Авиации вызывало со времени образования Воздушного Министерства (1918 г,) серьезные трения между Адмиралтейством и Воздушным Министерством, но обсуждение вопроса согласования их деятельности повело лишь к образованию представительства Адмиралтейства в органах Воздушного Министерства, к расширению прав Адмиралтейства в отношении контроля над созданием и содержанием морской авиации и обучением личного состава, а также—ко включению в смету Адмиралтейства части средств, необходимых на содержание морской авиации, что создало возможность некоторого влияния Адмиралтейства на ход и направление ее развития.

Мерами, направленными к согласованному развитию морской авиации в соответствии с нуждами флота, и к упорядочению совместных действий воздушных единиц и флота,— являются: наличие в Морском Штабе части Морской Авиации, назначение в Штабы Командующих Атлантическим и Средиземноморским флотом офицеров воздушного флота в качестве консультантов (флагманских специалистов), наличие в ведении воздушного командования Берегового Района— «школы совместных действий с флотом» для личного состава воздушного флота, командирование Адмиралтейством морских офицеров в чине «Коммандер'а» (капитан II-го ранга)—на авиационные курсы; кроме того в настоящее время принимаются меры к прохождению каждым строевым морским офицером в чине мичмана или в ближайшее время после производства в лейтенанты—кратких курсов морской авиации на авионосцах.

Оставление морской авиации в ведении Воздушного Министерства, как и самостоятельное существование последнего, имеет своей причиной то значение, которое придается Великобританией воздушным силам вообще: во-первых—появление и быстрое развитие воздушной вооруженной силы, создающее серьезную угрозу мощи Великобритании, основывавшейся на господстве на море Британского флота,—ставит перед ней задачу достижения господства в воздухе, наравне с господством на море, дабы сохранить целость и мощь империи, во вторых,—при неимении у Великобритании серьезных морских противников в пределах Европейских вод—Метрополии и базам Средиземного моря грозит в то-же время опасность нападения с воздуха.

Непосредственный сосед Великобритании—Франция, обладает наибольшим в мире воздушным флотом, имеющим в своем составе около 75% бомбардировочных и разведочных отрядов и лишь около 25%—истребителей; этот воздушный флот, значительно превышающий воздушные силы Великобритании, угрожает ее базам и жизненным центрам, а также морским путям и коммуникационным линиям, скрещивающимся в Средиземном море с французскими, и заставляет Великобританию, с одной стороны, усиленно строить воздушный флот, с конечной целью достижения господства в воздухе[1]), с другой стороны—заставляет обратить особое

---

[1]) В настоящее время ею принята в отношении воздушного флота формула «уан поуэр стандарт».

внимание на организацию воздушной обороны метрополии и баз Средиземного моря, задачей которой явится отражение воздушных атак на базы, представляющих опасность для флота при его стоянке в базах, а так же предотвращение налетов на жизненные центры. При этом, незначительное расстояние от французских воздушных баз до побережья Британских островов создает вполне благоприятную обстановку для внезапных непосредственных воздушных операций против баз и жизненных центров Великобритании, исключая, вместе с тем, возможность их предотвращения и своевременного отражения каким-либо другим родом вооруженных сил, кроме воздушных.

В то-же время, отражение воздушной атаки, естественно, должно развиваться с расчетом не дать возможности воздушным силам противника достигнуть территории Великобритании и произвести бомбометание, могущее нанести серьезный ущерб, как боевым средствам, так и тылу: вследствие этого, операции обороны против воздушных атак и налетов должны приобрести характер чисто воздушных, а именно: а) воздушной разведки и б) воздушного боя за пределами территории, в) нанесения удара базам и жизненным центрам противника с привлечением к участию в этих операциях (в силу их исключительно важного значения для метрополии и баз Средиземного моря)—всех воздушных сил, за исключением лишь той части их, которая должна находиться в боевой готовности при частях Армии и Флота, в качестве одного из родов их оружия; участие Армии и Флота в этих операциях может иметь место лишь в отдельных случаях и может иметь лишь вспомогательное значение; вместе с тем, однако, авионосцы могут повлиять на исход воздушных операций введением своих единиц в бой для атаки воздушных сил противника в неожиданном для него направлении, в силу чего они, а, возможно, и другие корабли, несущие значительное количество аппаратов, могут рассматриваться при организации воздушной обороны, как «подвижные базы» воздушного флота, выполняющего в данном случае вполне самостоятельные операции обороны стратегических пунктов и жизненных центров. Эти соображения, видимо, и являются причиной об'единения всех родов авиации в ведении Воздушного Министерства и в подчинении их в Метрополии и в районе Средиземного моря—Воздушному Командованию, в целях обеспечения единства создания, обучения, боевой подготовки и командования ими.

Выводы. Изложенные выше сведения, а также материалы по изучению Великобритании, дают возможность сделать следующие заключения:

1) Каждый род вооруженных сил находится в ведении отдельного, вполне самостоятельного ведомства, что обусловлено:

а) самостоятельностью задач, лежащих на каждом из них;

б) большим числом и обширностью районов, ими обслуживаемых;

в) сложностью организации, в силу разбросанности по земному шару, и большого количества единиц, их составляющих.

Согласование развития и деятельности трех родов вооруженных сил имеет место лишь в высших органах военной власти — Комитете Обороны Империи и Департаментах Обороны Доминионов; единства командования низших ступеней и организационных форм согласования совместных действий трех родов вооруженных сил (в частности, по береговой обороне) в организации мирного времени не усматривается. За последние годы, со времени создания отдельного Воздушного Министерства и осложнения, в результате этого, — проведения смет трех родов вооруженных сил через Парламент, все чаще высказывается мнение о необходимости об'единения трех ведомств в одно ведомство обороны. Мнение это исходит из парламентских кругов и считается в кругах специалистов военного и военно-морского дела неосуществимым. Последние признают при этом необходимость более тесного согласования вопросов боевой деятельности. В настоящее время Премьер-Министр — Болдуин — предполагает организовать обсуждение этого вопроса в целях проведения мер экономии в отношении центральных органов и согласованного расходования средств; судя по отдельным указаниям в прессе, мероприятия этого рода могут быть направлены на упорядочение согласования бюджетных вопросов и боевой деятельности, но не коснутся самостоятельности вооруженных сил в организационном отношении.

3) В организации Морского Ведомства проведено, насколько можно судить по имеющимся данным, отделение функций оперативного руководства от функций управления и снабжения; организационные формы, установившиеся в результате многих и длительных реорганизаций в течение мировой войны, считаются в Великобритании соответствующими ее жизненным потребностям.

4) В организации флота, его дислокации и базировании, а также в организации командования отражаются:

а) географические особенности Британской Империи (разбросанность колоний);

б) стремление обеспечить морские торговые пути и коммуникационные линии между метрополией и колониями;

в) тенденция господства на море (распределение районов морских станций, охватывающих весь земной шар, централизованное оперативное руководство, обеспечивающее единство замысла и согласованное проведение морских операций в мировом масштабе).

5) Сохранившаяся уверенность в возможности обеспечения флотом господства на море и неимение в европейских водах противника, могущего его оспаривать, устраняет опасение нападений с моря и тем самым не создает необходимых предпосылок для проведения сосредоточенного подчинения средств береговой обороны.

6) В то-же время особенности расположения стратегических пунктов и жизненных центров Великобритании в отношении воздушных баз вероятных противников, обладающих мощным воздушным флотом (Франция), создают опасность внезапных воздушных налетов, в силу чего главная задача по обороне против возможных нападений возлагается на воздушные силы, об'единенные для этой цели в подчинении воздушного командования.

При этом, значительное превосходство Франции в воздухе вынуждает об'единить в ведении воздушного командования и военную, и морскую авиацию, пренебрегая создающимся при этом препятствием к развитию таковых, в качестве органически-связанных с Армией и флотом родом оружия последних.

7) Сознание необходимости органической связи морской авиации с флотом и необходимости единства при боевом использовании—выражается в мероприятиях по обучению личного состава и в существовании взаимных представительств Воздушного и Морского Ведомств, имеющих целью создать взаимное понимание в вопросах боевой подготовки и деятельности, чем сгладить организационное раз'единение флота и морской авиации.

АМЕРИКА.

Из вооруженных сил Америки—флот и армия имеют свои самостоятельные ведомства—Морской и Военный Департаменты. Отдельного Воздушного Министерства не имеется.

Высшие органы военной власти. Высшая военная власть принадлежит Президенту Сев. Американ. Соедин. Штатов и Конгрессу, с распределением между ними прав и обязанностей в вопросах по вооруженным силам; в определяемых конституцией случаях—необходимо, для проведения в жизнь решений одного из них,—согласие или утверждение другого.. Согласование военной и морской политики выполняется соединенным Советом Армии и Флота, имеющим также своим назначением разработку основных положений проведения единства командования при совместных операциях Армии и Флота.

В качестве подсобного органа при Соединенном Совете Армии и Флота имеется «Соединенный Плановый Комитет»; он состоит из секции Армии и секции Флота, в каждом по 4 офицера, выделенных из состава отделов, ведающих планами кампаний и операций в Военном и Морском Департаментах. Этот Комитет, по отзыву Начальника Штаба Армии, успешно работал в продолжении 1925 года над разрешением целого ряда весьма важных вопросов совместных действий и общих нужд Армии и Флота и осуществлял с большой пользой связь между военным и морским ведомствами.

Морское ведомство. Непосредственное Управление морскими силами выполняется Морским Департаментом.

Во главе Морского Департамента стоит Секретарь по делам флота, входящий в Кабинет Министров, но не присутствующий в Конгрессе.

Секретарь по делам флота имеет своими Помощниками—Помощника Секретаря по делам флота и Начальника Морских операций, выполняющего функции сходные с функциями Начальника Мор. Ген. Штаба и ведающего: вопросами разработки планов кампаний и операций, вопросами должной по-

становки на флоте артиллерийского, торпедного, минного дела, средств связи флота, организации береговой обороны (в части, находящейся в ведении Морского Департамента) и создания воздушных сил Флота.

Первым заместителем Секретаря по делам флота является Помощник и вторым—Начальник морских операций.

Морской Генеральный Совет. При главе Морского Ведомства имеется Морской Генеральный Совет, образованный в 1900 году—совещательный орган по вопросам морской политики, включая судостроительные программы и общим вопросам оперативного руководства.

Председатель его—Секретарь по делам флота.

Старший Член—Нач. Упр. Морских операций.

8 членов по отдельному назначению.

Секретарь.

К предметам ведения Морского Генерального Совета относится:

Разработка судостроительных программ в зависимости от международного политического положения и стратегических соображений по обороне; наблюдение за правильным, со стратегической точки зрения, составом морских сил по классам кораблей и за правильным соотношением подводных, надводных и воздушных сил флота; наблюдение за должным в соответствии со стратегическими соображениями и с развитием авиационной техники—развитием морской авиации.

Соображения Морского Генерального Совета представляются Конгрессу и служат основанием при обсуждении морского бюджета.

Управление Морскими Операциями. Руководящего оперативного органа в Морском Департаменте не существовало до 1915 года и его роль выполнял Генеральный Совет при содействии Морской Академии. Лишь с 1915 года было образовано Управление Морскими Операциями, причем Начальнику его были предоставлены права старшинства по сравнению с Начальниками остальных учреждений Морского Ведомства.

Этим было положено начало организационному оформлению оперативного руководства, но насколько можно судить по строению Управления Морских Операций—вполне ясного претворения в действительность идея Морского Генерального Штаба все-же не получила; известное влияние в этом отношении оказало то обстоятельство, что крупных самостоятельных боевых операций Американский флот в течение ми-

ровой войны не выполнял и в силу этого необходимость Морского Генерального Штаба им недостаточно основана.

Управление Морских Операций состоит из 5-ти Отделов (Управлений):

1. Управление Связи, ведающее поддержанием связи между учреждениями Морского Департамента в целях согласованной их деятельности.

2. Осведомительное (Разведывательное) Управление.

3. Управление Артиллерийских Упражнений и использования механизмов.

4. Управление Службы Связи, ведающее организацией средств связи флота.

5. Управление Директора Морской Авиации.

Прочие органы Морского Ведомства. Вопросы по личному составу, технические и хозяйственные находятся в ведении следующих Бюро:

1. Навигационного Бюро, ведающего личным составом, а также Гидрографической Службы,

2. Судостроения и ремонта,

3. Верфей и доков,

4. Артиллерии,

5. Механического дела,

6. Авиации,

7. Снабжения и счетного (финансового),

8. Медицины и санитарии.

Морская пехота, имеющая назначение десантных сил флота, имеет Командующего Корпусом Морской Пехоты и при нем Штаб Корпуса Морской Пехоты.

Морские силы. Флот Соединенных Штатов Сев. Америки до Вашингтонской Конференции делился на две части—Тихоокеанский Флот, имевший каждый своего самостоятельного командующего. С 1922 года, вследствие сокращения линейного флота (по Вашингтонской Конференции) и необходимости обеспечить единство флота в связи с сосредоточением главных морских интересов Америки на Тихом океане, явившемся центром морской политики Америки, весь флот был об'единен в подчинении Командующего флотом С. А. С. Ш. со следующим распределением кораблей:

1. В водах Тихого океана:

а) Линейный флот, имеющий в своем составе наиболее боеспособные корабли,

б) Флот Азиатских вод, состоящий из двух крейсеров. эсминцев, подлодок и речных канлодок, несущий сторожевую и охранную службу в китайских водах и на китайских реках.

в) Силы особого назначения—4 крейсера (Зона Панамского канала).

г) Контрольные силы (Панамская бухта).

2. В водах Атлантического океана:

а) Разведывательный флот, имеющий в своем составе корабли более ранней по сравнению с кораблями линейного флота постройки.

б) Морские силы в Европейских водах.

Кроме того, имеется отдельный отряд транспортов «Плавучая база флота», предназначенный по частям для Тихоокеанского и Атлантического флота.

Главные базы флота расположены на Тихоокеанском и Атлантическом побережье Америки и одна выдвинута в Тихий океан—«Пирл-Харбор» (на Гавайских островах)—подлежащая значительному расширению и укреплению. Второстепенные базы имеются в колониях—на Филиппинских островах и на острове Гуам. Созданию новых баз в западной части Тихого океана и укреплению имеющихся в этом районе—препятствует Вашингтонское соглашение

Береговая оборона.

Береговая артиллерия находится в ведении Военного Департамента (Корпус береговой артиллерии) и средствами береговой обороны ведает частично Военный, частично Морской департамент.

В этом отношении в Америке существует взгляд, однородный с мнением военных и военно-морских специалистов Великобритании, но, однако, более законченный; считается, что задачи флота определяются морским районом за пределами береговой черты, задачи Армии—сухопутным районом внутри береговой черты. Боевые действия в непосредственной близости к береговой черте являются задачей одновременно и Армии и Флота, выполняемой ими путем совместных действий, причем сухопутные средства должны находиться в ведении Армии, как сухопутной вооруженной силы, морские—в ведении Флота, как морской вооруженной силы; согласование совместных действий Армии и Флота должно достигаться об'единением Командования на время выполнения операций, причем вопрос соподчинения сухопутного и морского командования следует решать для каждой операции

в отдельности, в зависимости от того, какие вооруженные силы, сухопутные или морские, имеют в этой операции главенствующее значение.

Морская Авиация.

Морская Авиация находится в полном ведении Морского Департамента и является неразрывной частью боевых средств флота, также как и Военная Авиация—Армии. Она разделяется на воздушные силы флота (корабельная авиация) и воздушные силы морской пехоты (десантная авиация), возглавляемые соответственно—Начальником Воздушных Сил Флота и Начальником Воздушных Сил Морской Пехоты. Авиация береговой обороны находится видимо в ведении Военного Департамента.

Ведение вопросами, касающимися Морской Авиации, сосредоточено:—вопросы создания боевой подготовки и боевого использования—в Управлении Директора Морской Авиации при Управлении Морских Операций, вопросы-же технического порядка и специального снабжения —в Бюро Авиации.

Разделение Авиации между Армией и Флотом вызывало критику со стороны воздушных специалистов, основанную на том соображении, что оно препятствует нормальному развитию и подготовке воздушных сил, и видными государственными деятелями неоднократно высказывалось мнение о необходимости создания отдельного министерства Воздушного флота с об'единением в его ведении Морской, Военной и Гражданской Авиации. Такое мнение, однако, исходит, главным образом, из среды деятелей воздушного флота и встречает твердое противодействие военных и морских кругов, считающих, что военная и морская авиация являются специальным родом оружия соответственно Армии и Флота и должны составлять их неотемлемые части, органически с ними связанные. К такому же решению и притом единогласному пришла Комиссия, назначенная Президентом Кулиджем в 1925 году для обследования состояния Авиации САСШ и опросившая мнение свыше 90 лиц, занимающих ответственные посты в Военном и Морском Департаментах, а также гражданских деятелей, имеющих соприкосновение с воздушным флотом (гражданским и военным).

В этом мнении, одержавшем верх, нашли отражение следующие соображения: отдаленное расположение Америки от всех серьезных возможных противников и от больших государств вообще—дает основание для уверенности в невозможности, при современном состоянии авиации, проведения про-

тив Америки крупных самостоятельных операций воздушными силами; считаются возможными лишь такие операции, для выполнения которых воздушные силы должны быть переброшены морским путем на транспортах в пункт, могущий быть использованным в качестве береговой базы, либо следовать на авионосцах и других плавучих базах в состоянии боевой готовности, базируясь во время операций на плавучую маневренную базу.

В обоих случаях основная задача обороны побережья Америки будет лежать не на воздушных силах, а на флоте и будет состоять:

1. в дальней разведке, обеспечивающей своевременный выход флота для встречи противника в море и

2. в недопущении приближения противника к побережью на расстояние, дающее возможность использовать воздушные силы для операций против стратегических пунктов и жизненных центров, расположенных вблизи от побережья.

В то-же время значительное расстояние от главных военно-морских и воздушных баз Америки до территории вероятного противника—Японии, создает и для воздушных сил Америки невозможность самостоятельных воздушных операций против стратегических пунктов и жизненных центров неприятеля; в этом случае, как и в случаях активных операций противника, для применения воздушной силы потребуются промежуточные или плавучие базы, их прикрытие и защита, т. е. операция будет требовать не просто активного участия флота, но участия с решающей ролью, ибо как переброска воздушных сил, так и обеспечение операции будет всецело зависеть от степени господства Американского флота на море и выльется в морской бой при участии воздушных сил; успех в этом бою несомненно будет на стороне обладающего не только превосходством сил и техники, но и организованностью и совершенством боевой подготовки в отношении совместных действий. Вследствие этого флот должен быть обеспечен, с одной стороны, средствами разведки, что решается созданием разведочных воздушных сил, с другой стороны—боевыми воздушными силами для использования их в морском бою с силами противника, располагающего значительной боевой воздушной силой. Таким образом, морская авиация Америки, в отличие от Великобританской, приобретает большое значение и в наступательных операциях и в обороне страны—в качестве разведочного и боевого средства флота и морской пехоты и должна существовать, как его

неот'емлемая составная часть. В то-же время военная авиация рассматривается, как ценное боевое средство армии, при боевых действиях совместно с экспедиционными силами или против десанта противника, в случае невозможности для флота противодействия его высадке, а также при отражении совместно с противоаэропланной артиллерией воздушных атак на важные стратегические пункты побережья и расположенные вблизи его жизненные центры, в случае прорыва воздушных сил противника; в этой обстановке особенно важное значение придается согласованным совместным действиям вооруженных сил, что считается значительно легче достижимым при наличии двух командований—Армии и Флота, чем трех, в случае создания отдельных воздушных сил.

Выводы.

1. Таким образом, Америка имеет лишь два ведомства, ведающие вооруженными силами: Военное и Морское. Воздушные вооруженные силы, вследствие мнения об их подчиненном по отношению к армии и флоту значении—разделены между Военным и Морским Департаментами. Вопрос как создания отдельного Воздушного Департамента, так и об'единения всех вооруженных сил в ведении одного ведомства обороны обсуждался и был обследован специальной комиссией; как первая, так и вторая мера признаны нецелесообразными: создание самостоятельных воздушных сил—вследствие усложнения при этом организации командования и затруднения в согласовании совместных действий; об'единение ведения вооруженными силами в одном ведомстве—вследствие невозможности при современной численности вооруженных сил и развитии технических средств ведения войны—охвата всех вопросов достаточно гибкой организацией, обеспечивающей цельность развития организма каждого ряда вооруженных сил.

2. Согласование военной и морской политики и деятельности вооруженных сил выполняется одним из высших военных органов—Соединенным Советом Армии и Флота; на низших ступенях управления и командования, вследствие важного значения, придаваемого согласованности совместных действий Армии и Флота, создан специальный орган для согласования оперативного руководства (Соединенный Плановый Комитет). Осуществление согласованных совместных действий и проведения единства командования, при совместных боевых действиях, предусматривается таким образом планами

кампании и операций, разрабатываемыми и согласовываемыми уже в мирное время. Других организационных форм согласования не усматривается.

3. Организация флота, базирование и организация командования соответствует общему направлению морской политики, центр тяжести которой лежит в Тихоокеанских водах и отражает:

а) вероятность боевой деятельности флота на одном морском театре (единое командование флотом),

б) подготовку к операциям вдали от побережья континента и баз (наличие специального отряда транспортов «Плавучая база»),

в) тенденцию господства в Тихоокеанских водах (выдвинутая и расширяемая база «Пирл-Харбор»), наличие баз у побережья Азии.

г) стратегическое значение Панамского канала, обеспечивающего быстрое сосредоточение морских сил на одном морском театре (специальные отряды в районе Панамского канала в Тихоокеанских водах).

4. Орган оперативного руководства в морском ведомстве отделен от органов Управления и Снабжения, но в организации центрального аппарата оперативного руководства,— Управлении Морских Операций, не видно ясного проведения в жизнь идеи Генерального Штаба. Кроме того, имеется тенденция присвоения Начальнику Управления Морских Операций административных функций в отношении учреждений Морского Ведомства.

5. Береговая оборона находится в ведении частично сухопутного, частично морского командования; этому способствуют:

а) значительная мощь морской силы (флот может соперничать с английским), обеспечивающей, вследствие отдаленного расположения главных баз вероятных противников, безопасность побережья,

б) взгляд на морскую силу, как на первую линию обороны за пределами береговой черты. Армия—третья линия обороны внутри береговой черты; вторая-же линия обороны—совместные действия Армии и Флота в непосредственной близости к береговой черте.

6. Морская Авиация считается органически связанным с флотом одним из родов его оружия и находится в полном ведении Морского Департамента, разделяясь на корабельную авиацию (морские воздушные силы) и авиацию, предназначенную для действий с десантами (воздушные силы морской пехоты).

ЯПОНИЯ.

Вооруженными силами Японии ведают министерства — Военное и Морское. Воздушного министерства не имеется.

Высшие органы военной власти.

Высшая военная власть принадлежит императору, при котором состоят: 1) высший совещательный орган — Совет Маршалов и Адмиралов; 2) Верховный Военный Совет, в состав которого входят министры: военный и морской, начальники генеральных штабов армии и флота и 2 члена по специальному назначению императора.

При кабинете министров имеется, кроме того, комитет Национальной Обороны, под председательством Премьер-Министра, в составе: Министр Иностранных Дел, Министр Финансов, Военный Министр, Морской Министр, Начальники Генеральных Штабов Армии и Флота.

Первые два совещательных органа, видимо, ведают вопросами военно- и морской политики и важнейшими вопросами состава вооруженных сил Японии, Комитет-же Национальной Обороны—наиболее крупными вопросами строительства и поддержания в состоянии готовности Армии и Флота в соответствии с указаниями Императора, а также междуведомственным согласованием этих вопросов.

Морское Ведомство.

Организация Высшего Командования и Управления флотом Японии отличается от Англии и Америки: 1) разделением высших органов на независимые—Морской Генеральный Штаб и Морское Министерство, ведающие соответственно, первый—вопросами оперативного руководства, второй—вопросами управления и снабжения и 2) подчинением непосредственно Императору—Морского Министра, Начальника Морского Генерального Штаба, Командования Флотом и Главных Командиров Портов.

Необходимо отметить, что Япония одна из первых провела создание Морского Генерального Штаба, учрежденного ею уже с 1893 года.

3*

Во главе Морского Генерального Штаба, стоит начальник его, во главе Морского Министерства — Морской Министр, при чем первый не подчинен второму.

При Морском Министре имеется Совещательный Орган-Совет Адмиралов, председателем которого является Морской Министр и в который входит в качестве старшего члена — начальник Морского Генерального Штаба; остальными членами состоят:

Помощник морского министра.

Помощник начальника Морского Генерального Штаба.

Председатель Учебного Совета
и временные члены по назначению Морчкого Министра.

Морской Генеральный штаб. Морской Генеральный Штаб разделяется на три отдела:

1. Оперативный,
2. Мобилизационный,
3. Осведомительный.

Органы управления и снабжения. Центральный орган управления и снабжения подчинены Морскому Министру и состоят из: Морского Министерства, имеющего в своем составе 9 бюро и отделов и 6 самостоятельных департаментов.

Морское Министерство состоит из следующих учреждений:

1. Административно-судовой отдел.
2. Департамент военно-морского дела.
3. Департамент личного состава.
4. Канцелярия министра.
5. Департамент юридический.
6. Управление боевого спаряждния.
7. Финансовое управление.
8. Механическое управление.
9. Санитарное управление.

Самостоятельными департаментами подчиненными Морскому Министру являются:

1. Департамент морского образования.
2. Департамент технический (разработка проектов кораблей).
3. Департамент морских заводов и материалов (вопросы выполнения постройки).
4. Департамент контрактов.
5. Департамент гидрографический.
6. Авиационное бюро (вопросы техники и снабжения).

Кроме того, Морскому Министру подчинены непосредственно Военно-Морские учебные заведения.

Морские силы.

Флот Японии состоит из действующего флота и резервного флота.

Действующий флот Японии разделяется на две эскадры, базирующиеся: первая (наиболее мощные корабли) — на восточное побережье; вторая на западное побережье; каждая эскадра имеет своего командующего, причем командующий 1-ой эскадрой является командующим флотом Японии (Начальник соединенных отрядов); кроме того выделены: отряд в Южно-Китайских водах и на р. ЯнЦзы, учебный отряд, корабли охраны промыслов у берегов Сахалина, Камчатки и мандатных островов.

Часть кораблей минного и подводного флотов приписана к базам в качестве (отрядов) береговой обороны.

Главные военно-морские базы Японии расположены на ее побережьи и часть второстепенных на побережьи Корейского полуострова—(Цинкаи), Китая (Порт-Артур), на Пескадорских островах (Бакоо).

Береговая оборона.

Ведение береговой обороной сосредоточено в руках главных командиров портов, являющихся в то же время начальниками военно-морских округов, на которые разделено побережье Японии и ее владений. Таких округов пять; из них четыре по числу главных баз Японского флота:

1. Йокоско.
2. Куре.
3. Сасебо.
4. Майдзуру.
5. В пятый округ входят базы и порты: Цинкаи, Такесики, Порт-Артур, Бакоо и Келунг, причем этот округ подчиняется 3-му округу,

В подчинении главных командиров портов находятся:

а) органы и средства ремонта и снабжения флота (порта, верфи, склады и т. п.).

б) все средства береговой обороны и все боевые части, расположенные на территории округов (части армии—в оперативном отношении).

в) военные корабли, выделенные для местной обороны побережья (отряды береговой обороны).

Командование и управление всеми подчиненными кораблями, частями и учреждениями главный командир порта осуществляет через особый орган при нем—Адмиралтейство, разделяющийся на штаб, ведающий боевыми средствами и

управление, ведающее ремонтом и снабжением флота. Таким образом, и в этой организации проведено обособление органов оперативных и техническо-хозяйственных, хотя главный командир и совмещает ведение и той и другой отраслью.

Морская авиация.

Морская авиация является составной частью морских сил и находится в полном ведении и подчинении Морского Министерства и Морского Командования. Из центральных органов ею ведал до настоящего времени в военно-организационном отношении Административно-Судовой Отдел; вопросами техники и снабжения—бюро авиации; в связи с тем большим значением, которое придается воздушным силам японскими морскими специалистами, существует проект выделения всех вопросов морской авиации в ведение отдельного органа в составе Морского Министерства и создания воздушного штаба при командовании флотом.

В отношении положения морской авиации — к Японии в полной мере приложимы соображения, высказанные выше в отношении Америки о значении флота и воздушных сил в наступательных и оборонительных операциях, в смысле подчиненного задачам флота значения морской авиации, вследствие отдаленного расположения главных баз вероятных противников. Наряду с этим Япония придает весьма серьезное значение организации сплоченной береговой обороны, к усилению которой она стремится всеми возможными средствами, именно: установкой береговой артиллерии крупного калибра и противоаэропланной, усиленной постройкой подводных лодок и развитием авиации; причиной этого можно предположить, с большой вероятностью, подготовку к столкновению с сильнейшим противником на море — Америкой, и необходимостью иметь возможность независимо от хода операций открытого моря, противопоставить крупным силам, могущим быть направленными для нанесения удара стратегическим пунктам и жизненным центрам в тылу флота — организованные и подготовленные средства береговой обороны, освободив, вместе с тем, флот для активных операций против морских сил противника и операций вдали от баз и побережья. Среди боевых средств флота и береговой обороны, в связи со значительным развитием авиации вероятного противника — Америки, весьма важное место отводится воздушным силам и средствам отражения воздушных атак.

Выводы. Сведения об организации вооруженных сил Японии дают возможность сделать следующие выводы:

1) Вооруженными силами ведают два ведомства: Военное и Морское Министерства. Воздушные вооруженные силы находятся в их ведении и составляют органическую составную часть боевых средств армии и флота.

2) Согласование военной и морской политики и деятельности трех родов вооруженных сил проводится в высших органах военной власти (Император), совещательных органах при нем и при кабинете министров. Организационного об'единения вооруженных сил — сухопутных и морских — не имеется, и согласование командования при совместных действиях армии и флота предусматривается, видимо, лишь в порядке разработки планов совместных операций.

3) В организации морского ведомства проведено ясное обособление линии оперативного руководства от линии управления и снабжения, (непосредственное подчинение начальника Морского Генерального Штаба, наравне с Морским Министром, высшей Военной Власти—Императору), в этом отношении, как и в подчиненности флота Императору — организация высших военно-морских органов сходна с довоенной системой военно-морской организации Германии.

4) В организации Командования флотом проведено единство Командования (Командующий флотом) отделенного в то же время от средств береговой обороны, в чем отражается видимо предвидение в будущей войне операций открытого моря, в силу отдаленного расположения баз вероятного противника — Америки, и наличия заинтересованности Японии в отношении Филиппинских островов.

5) Средства береговой обороны сосредоточены в подчинении начальников военно-морских округов, в чем сказывается вероятность столкновения с сильнейшим морским противником—Америкой, и необходимостью обеспечить единство командования местной обороной побережья, независимо от хода операций открытого моря и боевой деятельности флота вдали от главных баз.

6) Морская авиация считается органической частью боевых средств флота, в силу важного значения, придаваемого организации боевого использования как корабельной, так и прибрежной авиации совместно с морскими силами.

ФРАНЦИЯ.

Вооруженными силами Франции ведают два самостоятельные ведомства—Военное Министерство и Морское Министерство. Воздушного Министерства не имеется; воздушные силы имеются в ведении Министерств Военного, Морского, Колоний и Общественных работ.

Высшие органы военной власти.

Высшая военная власть в стране принадлежит Президенту: он же является Председателем Высшего Совета Национальной Обороны, в состав которого входят в качестве членов:

Министр Иностранных дел,
» Внутренних »
» Финансов,
» Военный,
» Морской,
» Общественных работ,
» Колоний

и с правом совещательного голоса—Вице-председатели Высшего Военного и Высшего Морского Советов.

На обязанности Высшего Совета Национальной обороны лежит изучение и разрешение всех вопросов подготовки страны к войне и вопросов военной и морской политики, требующих согласования действий двух или больше Министерств.

При Высшем Совете Национальной Обороны имеется вспомогательный орган -Технический Комитет, подготавливающий вопросы для обсуждения ВСНО.

В состав Технического Комитета входят:

Представитель Президента,

Представитель Министерства Иностранных дел,
» » Финансов,
» » Общественных работ,
» » Торговли,
» » Труда,
» » Сельского хозяйства,
Начальник Генерального Штаба Армии,
» Морского Генерального Штаба;

Первые Помощники Нач-ков Генеральных Штабов Армии и Морского,

Председатель Совещательного Комитета по Делам Колоний,

Представитель Департамента Торгового Мореплавания.

Технический Комитет разделяется на 4 секции:

а) Общей организации подготовки страны к войне,

б) Ведения войны,

в) Общего снабжения страны и транспорта,

г) Промышленности.

От каждой секции назначается ее председателем докладчик в ВСНО.

Независимо от четырех перечисленных секций, Технический Комитет включает в себя Воздушную Секцию, образованную в 1921 году и имеющую назначение—согласование вопросов развития и деятельности воздушных сил, имеющихся в ведении четырех Министерств—Военного, Морского, Колоний и Общественных работ.

Кроме того, для подготовки всей страны к мобилизации в настоящее время создается высший междуведомственный мобилизационный орган «центральный орган управления мобилизации страны» и целая сеть органов на территории «междуведомственных или областных комиссий», имеющих задачей организацию и подготовку мобилизации всех средств страны.

Морское Ведомство.

Морскими силами Франции ведает Морское Министерство, включающее в себя все высшие военно-морские органы; во главе его находится Морской Министр—член Палаты депутатов.

При нем имеется совещательный орган: Высший Морской Совет и, в качестве вспомогательного органа при последнем—Техническая Секция.

В состав Высшего Морского Совета входят:

Председатель:—Морской Министр,

Вице-Председатель: — Начальник Морского Генерального Штаба,

Члены:
- Главные инспектора Морских Сил Средиземного моря и Севера.
- Главнокомандующий эскадрой Средиземного моря,
- Главнокомандующий эскадрой Атлантического океана,
- Начальник Военно-Морских Учебных заведений и научных центров,
- Один Вице-адмирал, имеющий место службы в Париже по назначению Мор. Министра.

Два Помощника Нач-ка Морского Генерального Штаба являются консультантами Высшего Морского Совета: на заседания его кроме того кооптируются с правом совещательного голоса—Начальник Генерального Штаба Армии и один член Высшего Военного Совета (Военного Министерства).

На Высший Морской Совет возлагается обсуждение вопросов:

а) Общей организации флота,

б) Системы набора, обучения и прохождения службы личного состава рядового и командного,

в) Общей организации береговой обороны,

г) Морской судостроительной программы,

д) Общего определения типов различных единиц морских сил подлежащих закладке. включая гидроаэропланы и воздушные корабли,

е) Морской тактики,

ж) Создания, расширения или свертывания морских верфей, баз и опорных пунктов флота и береговых укреплений. а также других вопросов—по предложению Морского Министра.

Вспомогательный орган при Высшем Морском Совете—Техническая секция—состоит из:

Председателя—Главного Инспектора верфей,

2-х Вице-председателей—вице-адмиралов и

7-ми специалистов высшего командного состава.

Деятельность Технической Секции имеет целью централизацию учета технических изысканий; в ее обязанности входит также рассмотрение и обсуждение всех вопросов, требующих технического отзыва и подлежащих обсуждению

Высшего Морского Совета, а также—предложенных ей Морским Министром.

В результате реорганизаций, имевших место в 1923 и 1924 гг., организация высших исполнительных органов Морского Министерства представляется следующей:

Оперативное руководство осуществляется Морским Генеральным Штабом; административные вопросы, личный состав и снабжение находятся в ведении следующих органов:

Органы, состоящие при министре:

Военный кабинет (высшие назначения в Мор. Ведомстве и на флоте),

Личный Штаб Морского Министра,

Гражданский кабинет.

Органы Управления и Снабжения:

Управление личного состава флота, ведает, повидимому, и вопросами учебного дела),

Центральное Морское Артиллерийское Управление,

» Управление Кораблестроения,

Центральная Служба портостроительных работ,

Центральное Морское Интендантское Управление,

Финансовое Управление,

Управление Контроля,

Центральное Управление Санитарной службы.

Нач-к Морского Генерального Штаба.

Во главе оперативного органа—Морского Генерального Штаба,—стоит Начальник Морского Генерального Штаба, которому принадлежит высшая после Морского Министра исполнительная власть в Морском Министерстве; ему подчинены Главнокомандующие эскадрами Средиземного моря и Атлантического океана; в военное время Нач. Мор. Ген. Штаба совмещает со своими прямыми обязанностями по этой должности—обязанности Главнокомандующего Морскими Силами Франции, осуществляя командование с берега. Еще в мирное время в помощь Начальнику Мор. Ген. Штаба с того момента, как он начнет совмещать свои обязанности с обязанностями Главнокомандующего Мор. Силами—предназначается Вице-адмирал, которому по декрету от 3 февраля 1926 года присваивается с начала военных действий наименование Начальника Управления тыла флота. Являясь в военное время непосредственным Помощником Главнокомандую-

щего Морскими Силами (Н-ка Мор. Ген. Штаба), он будет осуществлять оперативную власть последнего над Начальниками Центральных административных учреждений и служб, являясь, таким образом, Начальником тыла флота.

В мирное время Начальник Морского Генерального Штаба имеет по Штабу двух помощников, из которых первый является его заместителем и руководит по указаниям Н-ка Мор. Ген. Штаба работой всего Штаба и части его подразделений, второй же непосредственно наблюдает за работой бюро и секций Мор. Ген. Штаба и делает о ней доклады первому помощнику (заместителю).

Морской Генеральный Штаб.

Строение Мор. Ген. Штаба и распределение предметов ведения следующее:

Первое бюро: Организационное (состоит из 4-х секций).

Вопросы по личному составу—организационные вопросы набора и обучения, связь с начальником Управления по личному составу, для согласования мероприятий по учебным заведениям и школам и по подготовке мобилизационных планов.

Вопросы по корабельному составу—судостроительные программы, типы кораблей, все боевые и защитные средства флота; организация местной береговой обороны; вопросы создания и развития подводного флота и морской авиации; связь с высшими техническими органами флота по этим вопросам и по вопросам изобретений и технических исследований.

Второе бюро: Осведомительное (состоит из 4-х секций).

Связь с иностранными морскими атташе и миссиями, сношения с иностранными государствами (о посещении франц. кораблями их вод), шифровальное дело и коды.

Сбор и обработка военно-морских статистических сведений по иностранным государствам. Организация агентуры и контр-разведки. Сношения с морскими атташе за границей.

Вопросы международного права.

Третье бюро: Оперативное (состоит из 5-ти секций).

Разработка планов кампании и операций; вопросы тактики, инструкции командующим соединениями и кораблям в отдельном плавании, передвижения кораблей (дислокация), сношения по вопросам ремонта кораблей с техническими органами.

Связь с гидрографической службой.

Четвертое бюро: Порты, базы, снабжение, транспорт, средства связи (состоит из 3-х секций).

Вопросы создания и подготовки баз, опорных пунктов, портов; организация снабжения в мирное и военное время, организация транспорта, необходимого для нормального снабжения флота (угольные, нефтеналивные, продовольственные транспорта). Сношения с органами снабжения по этим вопросам.

Вопросы мобилизации торгового флота; вопросы морского страхования, лоцманского дела, охраны рыбных промыслов.

Средства связи—вопросы их создания и подготовки по указаниям первого и третьего бюро.

При Морском Генеральном Штабе состоят, кроме того:

1) Историческая служба,

2) Гидрографическая служба,

3) Воздушная служба (Центральное Управление Морских Воздушных Сил).

Морские силы. Морские силы Франции распределены на: а) эскадру Средиземного моря, б) эскадру Атлантического океана (имеющих каждая своего Главнокомандующего), в) флотилии местной обороны—при главных базах и опорных пунктах флота, г) учебные отряды, д) Левантийский отряд, е) Дальневосточный крейсерский отряд, ж) флотилии охраны промыслов.

В военное время кроме того образуются сторожевые силы Средиземного моря, Атлантического океана, Сев. моря, Ламанша, придаваемые к Морским Округам.

Для наблюдения в мирное время за боевой подготовкой флота и для проведения в военное время об'единенного командования всеми морскими силами на Средиземном море и Атлантическом океане—в мирное время существуют должности Главных Инспекторов Морских Сил, соответственно—Средиземного моря и Севера (Атлантического океана и Ламанша), — замещенные вице-адмиралами, предназначенными для назначения в военное время на должности главнокомандующих морскими силами Средиземного моря и Севера; в военное время им подчиняются Главнокомандующие эскадрами и Главнокомандующие и Морские Префекты округов соответствующего побережья; Главный Инспектор Морских сил Севера является в то же время и Главным Инспектором Атлантического побережья. Командование Морскими силами в военное время осуществляется ими в зависимости от обстановки—с берега или с корабля.

Береговая оборона.

Ведение всей береговой обороной сосредоточено в Морском Ведомстве; все побережье Франции разделено в административно-хозяйственном и военном отношении на шесть округов, по числу баз и опорных пунктов: 1) Шербург, 2) Брест, 3) Лориан, 4) Рошфор, 5) Тулон, 6) Бизерта. Кроме того, отдельное Морское Командование имеется в Индо-Китае. Во главе Морских округов стоят «Главнокомандующие и Морские префекты» данного морского округа, подчиненные в мирное время Морскому Министру во всех отношениях: в военное время они подчиняются Морскому Министру в вопросах административных и технически-хозяйственных, в оперативном — Главнокомандующим Морскими Силами. Им подчиняются базы и порта, флотилии местной обороны, сторожевые силы, корабли в резерве и строющиеся, морская авиация в районе округа и береговая артиллерия; в отношении сухопутных войск и учреждений военного ведомства в пределах округа Главнокомандующие (Морские Префекты) являются Начальниками гарнизонов с правами командиров корпусов, подчиняясь в этом отношении Сухопутному Командованию. В военное время они являются комендантами крепостей (укрепленных районов) и им подчиняются все сухопутные войска и батареи.

Функции командования и административно-хозяйственные осуществляются Главнокомандующими и Морскими Префектами при помощи двух органов, состоящих при них:

а) Штаба Морского Округа,

б) Управления порта и арсеналов.

Все средства Обороны об'единены в подчинении Начальников Береговой Обороны морских округов, являющихся, вероятно, Начальниками Штабов Морских Округов.

Побережье Морских Округов разделяется на сектора, во главе которых стоят морские офицеры, ведающие береговой обороной сектора и подчиненные Начальникам Береговой Обороны мор. округов. Как правило ими являются начальники баз, к которым прилегают сектора.

Последним декретом от 3 февраля 1926 года в организацию Командования на побережьи внесены некоторые изменения: существовавшая должность Главного Инспектора Атлантического побережья упразднена и его обязанности возложены на Главного Инспектора Морских Сил Севера. В то же время для обеспечения уже в мирное время постоянной и действительной связи между тремя морскими округами

Атлантического побережья – Морские Префекты третьего и четвертого округов (Лориан, Рошфор) подчинены Главнокомандующему и Морскому Префекту 2-го Морского Округа (Брест) во всем, что касается боевой подготовки и боевых действий средств береговой обороны.

Для упрощения организации командования число морских секторов сокращено с соответственным увеличением районов наиболее важных из них, с тем, что в военное время смогут быть в зависимости от обстановки, созданы дополнительные сектора.

Тем же декретом, в связи с переименованием Начальника Главн. Мор. Штаба (военного времени) в Нач-ка Управления (тыла) флота, —проведено переименование Нач-ков Управлений портов (в Морских Округах—в Начальников Управлений такого-то морского округа без изменения круга их деятельности. Они, видимо, являются начальниками Управлений портов и арсеналов (см. выше). Таким образом, в военное время Начальник Управления флота и Начальники Управлений Округов руководят службой тыла, являясь ближайшими помощниками Главнокомандующих боевыми средствами флота и береговой обороны.

Морская авиация. Морская Авиация находится в полном ведении Морского Министерства и разделяется на:

1) Воздушные силы действующ. флота (корабельная авиация),

2) Воздушные силы морских пограничных районов (прибрежная авиация),

с подчинением первых—Командованию флотов, вторых, в лице Начальников Воздушной службы морских пограничных районов—Главнокомандующим и Морским Префектам. Морских пограничных районов четыре: 1) Ла-Манша и Сев. моря, 2) Атлантического океана, 3) Южного берега Франции, 4) Сев. побережья Африки. Они подчиняются: Начальник 1-го—Мор. Преф. 1 Мор. Округа; 2-го—Морск. Преф. 2-го Мор. Округа; 3-го—Мор. Преф. 5-го Мор. Окр.; 4-го—Мор. Преф. 6-го Мор. Округа.

Центры морских воздушных сил (главные базы), учебные заведения и школы подчиняются Центральному Управлению Морских воздушных сил.

Значение береговой обороны. Таким образом, главное руководство береговой обороной сосредоточено в Морском Ведомстве, при чем созданию и организации ее, в связи с окружением побережья Франции превосходными

морскими силами Великобритании как в Средиземном море, так и в Атлантическом океане, а также в виду близости морских баз Италии, находящейся в дружественных отношениях с Великобританией—придается, как видно из организации командования, большое значение.

Организация береговой обороны, сходная, в общем, с организацией береговой обороны Японии, имеет, однако, существенное отличие от последней, состоящее в об'единении в военное время в подчинении Главнокомандующих морскими силами Средиземного моря и Атлантического океана—всех боевых средств данного моря и побережья,—и боевых соединений флота и боевых средств береговой обороны, в то время, как японская организация имеет отдельное командование боевыми соединениями флота, не связанное с берегом. Не будет, повидимому, ошибочным предположение, что французская организация имеет в виду подготовку к вероятным совместным действиям флота и береговой обороны, при столкновении с противником, обладающим более мощным флотом. Соотношение боевой мощи французского и великобританского флотов на Средиземном море и Атлантическом океане, при наличии противоречий в политике и экономике Франции и Великобритании, создающих возможность вооруженного столкновения между ними, говорит в пользу этого вывода. Необходимо отметить при этом усиленную постройку Францией подводных лодок и наличие у нее самого мощного в мире воздушного флота, которыми Франция и будет стремиться компенсировать слабость своего линейного флота по сравнению с морскими силами вероятных противников.

Значение морской авиации.

Авиация, при наличии у Франции колоний, в частности, в Северной Африке и на восточном побережье Средиземного моря, и при безусловном превосходстве Великобритании на Средиземном море—занимает чрезвычайно важное место в ряду вооруженных сил Франции, дающее, казалось бы, право на отдельное ведомство; в действительности же, Франция, в силу обладания сильнейшим в мире воздушным флотом и идя по пути его постоянного увеличения, негласно приняв, по утверждению некоторых органов иностранной прессы, формулу «ту поуер стандарт» — имеет воздушные силы, распределенные между четырьмя Министерствами: Военным, Морским, Колоний и Общественных работ, и отвергла существовавший проект создания Воздушного Министерства, исходя из тех соображений, что военная, морская, гражданская авиация и колониальный воз

душный флот имеют свои специфические задачи и, частично, технические особенности, тесно связывающие их с соответствующими вооруженными силами и ведомствами, что является основанием для сохранения существующей организации, ибо развитие воздушного флота при ней идет нормальным темпом.

При этом, в силу важного значения для Франции авиации и необходимости координировать действия четырех ведомств, ведающих ею—при Высшем Совете Национальной Обороны имеется, как указано выше, Секция Воздушного флота, для согласования вопросов развития и деятельности воздушных сил четырех ведомств, в соответствии с общегосударственными интересами и потребностями.

Выводы. Изложенные сведения дают основания для следующих выводов:

1) Вооруженными силами,—сухопутными, морскими и воздушными ведают два самостоятельные ведомства—Военное Министерство и Морское Министерство; военная авиация и морская авиация считаются родом оружия сухопутных и морских сил, вследствие чего проект создания отдельного Воздушного Министерства отвергнут. Вместе с тем, опыт мировой войны, показавший крайнюю важность подготовки всей страны к мобилизации и к ведению войны, а также развитие химических средств войны, дали основание для создания специальных междуведомственных органов при правительстве и на территории страны, ведающих этой подготовкой.

2) Об'единенное ведение вопросами вооруженных сил имеет место в Высшем Совете Национальной Обороны: согласование отдельных вопросов—в Высшем Морском Совете. Организационные формы согласования совместных действий Армии и Флота имеются в виде об'единенного командования средствами береговой обороны.

3) Организация Морского Ведомства в результате реорганизаций 1922—23 гг. имеет разделение функций оперативного руководства и командования от функций управления и снабжения, проведенное не только в центральных, но и в местных военно-морских органах Морских Округов (в центре—Морской Генеральный Штаб и Центральные Управления, на местах—Штабы Морских Округов и Управления портов). Предусматривается также разделение линий командования и управления в военное время (Начальник Морского Генерального Штаба, Главнокомандующие Мор-

скими Силами и округов—командование, Начальники Управлений флота и округов—служба тыла).

4) Уже в мирное время предусматривается единство Командования всеми Морскими Силами (Начальник Морского Генерального Штаба,—в военное время—Главнокомандующий), обеспечивающее единство замысла и руководства операциями в предположении, видимо, одновременного, развития морской войны и на Средиземном море и в Атлантическом океане и Ла-Манше (вероятные противники — Великобритания и дружественная ей Италия).

5) В организации флота и командования им в военное время—наравне с отражением географических условий (отдельные Главнокомандующие Средиземного моря и Севера), сказывается предположение вероятности совместных действий флота и средств береговой обороны (об'единение тех и других в подчинении Главнокомандующих Морскими Силами Средиземного моря и Севера) против сильнейшего на море противника.

6) Организация береговой обороны устанавливает полное единство командования боевыми средствами—морскими, сухопутными и воздушными, являясь отражением значения, придаваемого береговой обороне в силу вероятности столкновения с противником, обладающим более мощным флотом, и необходимости противопоставить его превосходным морским силам сплоченную организацию, прошедшую совместную боевую подготовку уже в мирное время.

7) Морская авиация находится в полном ведении морского ведомства и считается органической составной частью морских сил. Значительное превосходство Воздушного флота Франции над воздушными силами вероятных противников Великобритании и Италии, при наличии возможности непосредственных самостоятельных воздушных операций против их баз и жизненных центров—устраняет необходимость сосредоточенного подчинения всех воздушных сил Воздушному Командованию и отделения морской авиации от флота; кроме того, Морская Авиация, вместе с усиленно строющимся подводным флотом Франции, предназначена сыграть весьма крупную роль в операциях местной обороны берегов против нападений мощных морских сил противника и, в силу этого, считается неотделимой органической частью боевых средств флота.

ИТАЛИЯ.

В организацию высших военных и военно-морских органов Италии за последние два года внесен целый ряд изменений и Правительством в настоящее время вносятся проекты дальнейшей реорганизации как вооруженных сил вообще, так, в частности, и центральных органов, имеющие целью достигнуть наибольшего возможного согласования их деятельности. Поэтому сведения об организации, имеющиеся в данный момент, не могут считаться окончательными до завершения реформ.

В отличие от Америки, Японии и Франции, и одинаково с Великобританией, Италия имеет три Министерства, ведающие вооруженными силами—Военное, Морское и Комиссариат Воздушного Флота; последний (учрежден в августе 1925 года) ведает, наравне с военной и морской авиацией, также и гражданской.

Высшие органы военной власти.

Высшая военная власть в стране по конституции принадлежит Королю. Фактически же она осуществляется Верховной Соединенной Комиссией Национальной Обороны.

Верховная Соединенная Комиссия Нац. Обороны состоит из:

а) Исполнительного Комитета.
б) Секретариата.
и Совещательных Органов:
в) Совета Армии (Совещательный Орган при Военном Министерстве).
г) Совета Адмиралов (Совещательный Орган при Морском Министерстве).
д) Высшего Воздушного Совета (Совещ. Орган при Комиссариате Воздухоплавания).
е) Комитета подготовки мобилизации страны (Совещ. Орган при Кабинете Министров).

В состав Исполнительного Комитета В.С.К.Н.О. входят:

Председатель — Председатель Кабинета Министров.

Члены:
- Министр Иностранных Дел.
- » Внутренних Дел.
- » Финансов.
- » Военный.
- » Морской.
- Комиссар Воздухоплавания (Воздушного флота).
- » Колоний.
- Министр Национальной Экономики (торговли и промышленности).

Кроме того, в заседаниях Исполнительного Комитета с правом совещательного голоса принимают участие:

Председатель Совета Армии.
» » Адмиралов.
Главнокомандующий Воздушными Силами.
Председатель Комитета подготовки мобилизации страны.

Верховная Соединенная Комиссия Национальной Обороны ведает наиболее важными вопросами организации всех средств и рессурсов страны, необходимых для ведения войны, и собирается два раза в год.

Постоянными ее органами являются Исполнительный Комитет и Секретариат. Последний в соответствии с полученными от Председателя Совета Министров указаниями, подготовляет вопросы, подлежащие рассмотрению Совещательных Органов, а также Исполнительного Комитета, согласовывает работу Секций Исполнительного Комитета, извещает Министерства о решениях Исполнительного Комитета и следит за выполнением этих решений.

Перечисленные выше совещательные органы ВСКНО являются подсобными органами по специальным вопросам о вооруженных силах (Советы Армии, Воздушный и Комитет адмиралов) и по подготовке, организации и использованию всех рессурсов страны для военных надобностей (Комитет подготовки страны к мобилизации). Кроме этих органов — при Министерстве Национальной Экономики создается в настоящее время Бюро Гражданской Мобилизации, на которое будет возложена разработка планов возобновления запасов предметов первой необходимости и планов организации промышленности на время войны.

Морское Ведомство.

Ведение морскими силами сосредоточено в Морском Ведомстве, все органы которого об'единены в Морское Министерство, с Морским Министром во главе. У Морского Министра имеется Помощник его.

При Морском Министре имеется целый ряд Совещательных Органов, а именно:

1) Комитет Адмиралов, состоящий из: Председателя—Начальника Главного Морского Штаба; членов—Председателя Высшего Морского Совета и Членов по назначению Морского Министра. В компетенцию Совета входит: рассмотрение и обсуждение вопросов создания морской вооруженной силы (судостроительные программы), его боевой подготовки, организации, комплектования и прохождения службы.

2) Высшая комиссия по производству, ведающая вопросами производства офицеров в чинах старшего лейтенанта до вице-адмирала.

3) Высший Морской Совет в составе: Председателя и 4-х постоянных членов —совещательный орган по второстепенным вопросам организации службы, проектов, уставов и положений и т. п., а также по производству офицеров в чине мичмана или лейтенанта.

4) Комитет по проектам кораблей.

5) Высший Морской Учебный Совет.

Кроме того непосредственно при Морском Министре и его Помощнике находятся:

Кабинет (Морского Министра),

Бюро Декретов и Законоположений,

Бюро Морского Образования (Морское Учебное Управление).

Вопросы оперативного руководства морскими силами сосредоточены в «Управлении Начальника Главного Морского Штаба», вопросы административные, по личному составу и снабжению—в Главных и Центральных Управлениях, входящих в состав Морского Министерства.

Таковыми являются:

1) Главное Управление личного состава и военной службы (ведает командным составом, прохождением службы личным составом, а также Гидрографической Службой).

2) Главное Управление Кораблестроения.

3) » » Оружия и Морского Вооружения.

4) » » Гражданской Службы и общ. дел.

5) Центральное Управление по Механическому делу.

6) Центральное Морское Интендантское Управление.

7) Центральное Управление по Военно-Инженерному Делу для работ по нуждам флота.

8) Центральная Бухгалтерия.

9) Центральное Морское Санитарное Управление.

Органом, ведающим некомандным составом, является находящееся в Специи Высшее Командование Корпуса Королевских Команд с имеющимися при нем Управлениями:

Управление Мобилизационное, школ, передвижений.
» набора (личного состава).
» производства и прохождения службы.
» юридическое, дисциплины и граждан. служб.
» общих дел и статистики.

Управление Начальника Главного Морского Штаба.

Управление Начальника Главного Морского Штаба, являющееся, в сущности, Морским Генеральным Штабом Италии, имеет во главе Начальника Главного Морского Штаба, состоящего в то же время Главнокомандующим Морскими Силами; Главный Морской Штаб состоит из 6-ти Отделов, 3-х Управлений и редакции журнала «Ривиста Маритима».

Распределение предметов ведения между Отделами и Управлениями Штаба следующее:

Первый Отдел.

Первая Секция—подготовка, дислокация, использование надводного флота.

Вторая Секция—набор и обучение личного состава.

Второй Отдел.

Одна Секция—подготовка, дислокация, использование подводного флота.

Третий Отдел.

Первая Секция—подготовка, дислокация, использование и обучение эскадрилий морской авиации для флота.

Вторая Секция—подготовка, дислокация, использование и обучение дирижаблей для флота и личного состава флота, находящегося на службе в Воздушном Флоте.

Четвертый Отдел. (Морская оборона и Организация).

Первая Секция—оборона побережья, связь с Главным Штабом Армии.

Вторая Секция—преграды, заграждения и траление.

Третья Секция—снабжение, табели.

Пятый Отдел. (Транспорт и Мобилизация).

Первая Секция—Морской транспорт и морские торговые пути.

Вторая Секция—Мобилизация.

Шестой Отдел.

Первая Секция—семафорная служба.

Вторая Секция—радиотелеграфная служба. Радиогониометрия. Службы: телеграфная, телефонная и радиотелеграфа. Гидрофоны и подводная связь.

Третья Секция—сигнальная служба—коды, шифры.

При Штабе:

1) Управление осведомительное (разведывательное).
2) » договоров и международного права.
3) » историческое.
4) Редакция журнала «Ривиста Маритима».

Независимо от существующих Начальников Главного Морского Штаба и Главного Штаба Армии, выполняющих функции Начальников Генеральных Штабов—в 1925 году учреждена должность Верховного Начальника Генерального Штаба вооруженных сил Италии, с предоставлением ему прав оперативного руководства в отношении Армии, Флота и Воздушного Флота, и, повидимому, создан Верховный Генеральный Штаб, о строении и функциях которого, как и о взаимоотношениях с органами Военного и Морского Ведомств—сведений пока не имеется.

Морские силы.

Флот Италии разделяется на:

а) Флот Средиземного моря, состоящий из разведывательной эскадры (крейсера), дивизии линейных кораблей, дивизии эскадренных миноносцев, флотилии моторных истребителей, дивизии подводных лодок, учебного отряда, Левантийского отряда.

б) Отряда Красного моря и Индийского Океана.

в) Отряда Дальнего Востока.

г) Группы (отряды) кораблей в распоряжении морских командований в колониальных водах.

д) Группы (отряды) кораблей, приписанных к береговой обороне.

Во главе всех Морских Сил стоит Главнокомандующий Морскими Силами, он же Начальник Главного Морского Штаба.

Во главе Средиземноморского флота—Главнокомандующий флотом. Отряд Красного моря и Индийского Океана имеет

Командующего отрядом; Отряд Дальнего Востока подчиняется Высшему Морскому Командованию на Дальнем Востоке; группы кораблей в колониальных водах подчинены Морским Командованиям в Зара, Триполитании, Киренаике, Могадишио; группы кораблей, приписанные к береговой обороне— Командованию последней.

Береговая оборона.

Побережье Италии разделяется на три Департамента, включающих в себя, в свою очередь, морские районы (округа), прилегающие к важнейшим базам, портам и укрепленным пунктам; во главе каждого Морского Департамента стоит Главнокомандующий Морского Департамента, подчиненный Главнокомандующему Морскими Силами Италии; во главе баз и районов, к ним прилагающих—Военно-Морское Командование Морского района (Военно-Морской Командующий базы и морского района).

Распределение Морских Департаментов и районов (округов) следующее:

А. Главное Командование Мор. Департ. Верхне-Тирренского:

1) Военно-Морское Командование морского района (округа) Специи.

2) Морское Командование в Генуе.

Б. Главное Командование Мор. Департ. Нижне-Тирренского.

1) Военно-морское Командование морского района (округа) Маддалены.

2) Военно-морское Командование Неаполя.

3) Военно-морское Командование в Сицилии и морской обороны Мессины.

В. Главное Командование Мор. Департамента Ионийского моря и Адриатики.

1) Военно-морское Командование мор. района (округа) Таранто.

2) Военно-морское Командование мор. района (округа) Бриндизи.

3) Морское Командование в Сасено.

4) Военно-морское Командование мор. района (округа) Венеции.

5) Военно-морское Командование мор. района (округа) Полы.

Главному Командованию Морского Департамента подчинены:

а) Военно-морские Командования баз и районов (округов), к ним прилегающих.

б) Средства и органы ремонта и снабжения флота.

в) Морские учреждения, находящиеся в пределах Департамента.

г) Все средства береговой обороны, включая группы кораблей, приписанных к береговой обороне, береговую арриллерию и приморские укрепления [1]), береговые части флота и в оперативном отношении—сухопутные части (Армии) и части воздушного флота, находящиеся на побережьи в пределах района Командования.

Старшими Морскими Начальниками в базах и районах являются военно-морские Командования баз и морских районов, которым и подчинены расположенные в их районах части и учреждения Морского Ведомства. При командующих морских районов имеются Штабы следующего состава:

Начальник Штаба (он-же Начальник Оперативной части).

Помощник Начальника Штаба (он-же Начальник Технической части).

Директор Гидрографической Службы.

Начальник Административной части.

В подчинении Командующих морских районов имеются, кроме того, Командующие морской обороной, ведающие, повидимому, местной обороной баз и охраной рейдов.

Морская авиация. Морская авиация находится, как и военная, в ведении Комиссариата Воздухоплавания, причем единицы и соединения Воздушного флота временно передаются, по мере необходимости, в распоряжение Командования флота (или Армии). Порядок этот определяется докладом Комиссариата Воздухоплавания Королю следующим образом.

Воздухоплавательные единицы, назначенные в Армию или во Флот, подчиняются непосредственно Командованию соответственно Армии или Флота во всем, что касается их использования; Командование Армии или Флота может располагать ими в течение этого времени с целью их наилучшего обучения, соответственно специальным задачам сухопутной

---

[1]) Береговая артиллерия и приморские укрепления находятся в ведении Морского Ведомства и комплектуются личным составом береговой службы; численность последнего достигала в довоенное время—25%, общей численности личного состава флота.

или морской войны и для несения ими службы, причем в целях создания органической связи воздушных сил с сухопутными и морскими—офицеры Армии и Флота откомандировываются на временную службу в Воздушный флот в качестве наблюдателей и на аппаратах, находящихся на кораблях—в качестве пилотов, для постоянного обеспечения наилучшего ознакомления и изучения авиационного дела и наиболее совершенного сотрудничества между сухопутными, морскими и воздушными силами. При достижении таким образом специализации и использовании летательных единиц и непосредственного и постоянного руководства Армии и Флота подчиненными им воздушными частями—принимаются меры к сохранению организационного и профессионального единства Воздушного Флота через Институт Командования Воздушно-Территориальных районов (округов), которые имеют власть над воздухоплавательными частями, расположенными в соответствующем районе, в отношении вопросов организационных, техническо-профессиональных, административных, мобилизационных и функционирования воздушной службы.

Особенности положения Италии.

В организации вооруженных сил Италии сказываются особенности ее географического, стратегического и экономического положения, состоящие в следующем:

а) выдвинутость узкого полуострова в Средиземное море;
б) большое протяжение морских границ;
в) легкая уязвимость Италии с моря и с воздуха, при близости баз вероятных противников (Франция);
г) наличие колониальных владений в Северной Африке;
д) зависимость от ввоза (топлива и продовольствия).

Ближайший сосед и вероятный противник Италии—Франция, с интересами которой сталкиваются экономические и политические интересы Италии—в Северной Африке и в Восточной части Средиземного моря, обладает сильнейшими в мире воздушными силами и морским флотом, превосходящим своей боевой мощью флот Италии. В силу этого Италия, стремясь обеспечить себе поддержку (если не вооруженную, то политическую) со стороны Великобритании, имеющей господствующий в Средиземном море и в Европейских водах флот, и развивая в расчете на эту поддержку свою колониальную политику, в то же время должна прилагать значительные усилия для обеспечения безопасности своих морских границ. Географическое положение Италии при превосходстве морских и воздушных сил Франции и при протяженности побережья за-

ставляют ее в вопросе морской обороны быть готовой к нападению как с запада, так и с востока.

Стратегической задачей, стоящей, таким образом, перед Италией, является защита морских путей сообщения и создание системы комбинированной обороны из морских, сухопутных и воздушных сил с организацией, дающей возможность:

1)Согласованного проведения подготовки страны и всех вооруженных сил к войне.

2) Организованного противодействия морских и воздушных сил непосредственным операциям против побережья, с сохранением возможности самостоятельных операций тех и других.

3) Согласованного стягивания морских, сухопутных и воздушных сил к месту удара противника, и

4) Согласованных совместных действий всех боевых средств в операциях по отражению высадки, в которых примут одновременное участие и морские, и сухопутные, и воздушные силы.

Стремление к решению этих задач и проявляется в мероприятиях по организации подготовки страны к войне и по подготовке согласованных действий вооруженных сил. В организации высших органов — налицо стремление достигнуть полного использования всех рессурсов страны, путем постоянной деятельности Исполнительного Комитета В.С.К.Н.О., Комитета подготовки к мобилизации и Бюро Гражданской Мобилизации.

В отношении вооруженных сил—налицо не только согласование их создания в В.С.К.Н.О., но и об'единенное оперативное руководство, в лице Высшего Начальника Генерального Штаба.

В отношении роли морских сил и береговой обороны в обороне морских границ можно предполагать, что на флот Италии, видимо, будут возложены задачи: а) охраны морских путей сообщения; б) вступления в морской бой с флотом противника при энергичной поддержке воздушных сил, с целью воспрепятствовать непосредственным операциям против побережья и высадке десанта; в) задача, во всяком случае, задержать главные силы противника или дессантную экспедицию для выигрыша времени и стягивания к угрожаемому району побережья береговых частей сухопутных и воздушных сил.

Соответственно этим задачам действующий флот имеет самостоятельное Командование, отделенное от Командования

береговой обороны и дающее возможность использования боевых соединений флота в одном или нескольких районах моря, независимо от средств береговой обороны. В то-же время превосходство морской силы вероятного противника—Франции, создает необходимость постоянной готовности боевых средств обороны берегов и их организованного боевого использования в случае прорыва противника, что и достигается сосредоточением их в подчинении единого командования Морских Департаментов и Округов (районов). В этом отношении положение Италии сходно с положением Японии и Франции.

Вместе с тем, значительное превосходство воздушных сил Франции и близость ее баз к территории Италии ставит последнюю в отношении воздушных средств обороны в положение, сходное с Великобританией, и создает основания к об'единению всех воздушных сил в целях их ускоренного и организованного развития—в ведении одного Воздушного Ведомства, и сохранение в целях единства их использования при самостоятельных воздушных операциях—в подчинении Воздушного Командования. При этом, однако, превосходство вероятного противника—Франции—не только в воздухе, но также на море и на суше, приводит к необходимости одновременно обеспечить и морские и сухопутные силы весьма ценным боевым средством—морской и военной авиацией, путем придания воздушных единиц и соединений к частям Армии и Флота; видимо, в результате попыток проведения этих соображений в жизнь, организация подчинения и использования авиации и носит характер двойственности, что вызывает критику военных и морских специалистов.

Последние реформы.

Как отмечено выше, реформы в организации вооруженных сил продолжаются и идут по пути наибольшего возможного об'единения и согласования деятельности органов, ведающих вооруженными силами, необходимость чего постоянно подчеркивается Председателем Совета Министров—Муссолини. Внесенные за последнее время в Парламент законопроекты, в частности предусматривают:

1) Об'единение служб осведомления (разведывательных)—(проводится в жизнь) [1]).

2) Об'единение Химических Служб.

[1]) По последним сведениям эта мера проводится путем создания об'единенного высшего органа осведомительной службы, с сохранением осведомительных органов Военного, Морского и Воздушного Ведомств.

3) Об'единение органов, ведающих хозяйственным снабжением и денежным довольствием.

4) Преобразование технической службы сухопутной артиллерии, к которой будет придан постоянный Комитет по взрывчатым веществам в составе представителей Армии, Флота и Воздушного Флота. Эта мера считается первым шагом к созданию в будущем более совершенного органа, на который будет возложено изучение и разрешение крупных технических проблем артиллерийского дела, имеющих одинаковое значение для трех родов вооруженных сил.

5) Об'единение в возможных пределах санитарных служб.

Кроме того, Премьер-Министром Муссолини неоднократно подчеркивалось мнение о необходимости об'единения трех Ведомств, ведающих вооруженными силами, в одно Министерство Обороны, и проведение этой меры в жизнь ожидалось в ближайшее время. Однако, по последним сведениям, оно отложено на неопределенное время.

Выводы. Сведения о существующей в данный момент организации дают основание следующим выводам:

1) Вооруженными силами ведают три самостоятельных Ведомства: Военное Министерство, Морское Министерство и Комиссариат Воздухоплавания.

2) В высших органах, ведающих вооруженными силами наиболее сильно, по сравнению с другими странами, развиты высшие об'единяющие органы, ведающие военной и морской политикой и подготовкой страны к обороне (Верховная Соединенная Комиссия Национальной Обороны, Комитет подготовки мобилизации).

3) Согласование вопросов подготовки и деятельности трех родов вооруженных сил в обще-государственном масштабе выполняется как высшими органами, ведающими важнейшими вопросами военной, морской и воздушной политики (Верх. Соед. Ком. Нац. Обор.), так и специальным органом об'единенного оперативного руководства (Верховный Генеральный Штаб).

4) Наравне с проведением мероприятий, имеющих целью наибольшее возможное согласование подготовки и деятельности вооруженных сил, сохраняется цельность и самостоятельность органов командования и управления каждого рода вооруженных сил с об'единением при этом некоторых органов

с однородными задачами и функциями (Осведомительные Службы, Санитарные Службы, Химические Службы, органы, ведающие денежным довольствием).

5) В организации Морского Министерства проведено разделение функций оперативного руководства и командования—от функций управления и снабжения (Главный Морской Штаб и Начальник его — Главнокомандующий—функции оперативного руководства и командования, прочие учреждения Морского Министерства—функции управления и снабжения).

При этом в органе оперативного руководства—Главном Морском Штабе—предметы ведения Отделов распределены не по функциям и театрам, а по родам боевых средств (надводный флот, подводный флот, морская авиация и т. п.), т. е. принята система, от которой в мировую войну пришлось отказаться Морскому Штабу Великобритании, вследствие ее нежизненности, и отдаляющая Штаб Италии от проведения идеи Генерального Штаба.

6) Организация Флота и Командования им предусматривает, в силу протяженности побережья, наличия колониальных владений и недостаточной морской силы для обеспечения одновременной их обороны, единство Командования флота, отделенного от береговой обороны, в целях его боевого использования в любом районе моря, независимо от средств обороны берегов (отдельные командования флотом и береговой обороной).

7) Средства береговой обороны об'единены в подчинении единого Командования—Морского, в силу вероятности столкновения с противником, обладающим более мощным флотом, и необходимости заблаговременной подготовки организованного использования боевых средств береговой обороны совместно с морскими силами против мощного противника (Командование Департаментов и районов).

8) Морская авиация находится наравне с военной в ведении Комиссариата Воздухоплавания, что обуславливается стремлением, в силу превосходства Воздушного флота вероятного противника (Франции) к ускоренному развитию воздушных сил, а также необходимостью подготовки их к выполнению самостоятельных воздушных операций.

Вместе с тем, для согласования их развития с нуждами флота и совместных действий с флотом, а также обучения и боевой подготовки, в Главном Морском Штабе имеется Отдел (3), ведающий вопросами морской авиации; единицы

и соединения воздушных сил прикомандировываются к морским силам для службы и обучения; кроме того проводятся мероприятия по усилению органической связи корабельной авиации с флотом (прикомандирование морских офицеров к воздушному флоту для службы на единицах корабельной авиации). По последним сведениям предполагается создание корабельной авиации на положении, сходном с положением Британской корабельной авиации.

ГЕРМАНИЯ.

Версальский мирный договор значительно ограничил для Германии право создания и развития вооруженных сил, поставив ее в отношении флота—на положение второстепенного государства и лишив ее совершенно воздушного военного флота и морской авиации. Вместе с тем, в области высших военных органов было обусловлено упразднение Большого Генерального Штаба и было оговорено запрещение вновь создавать органы с подобными функциями, включая и мобилизационные органы; кроме того Германия лишена всех ее колоний.

Все эти ограничения, ставя жесткие рамки развитию внешней политики Германии и ее вооруженных сил, естественно отразилась и на организации высших военных и военно-морских органов.

Высшие органы военной власти. Высшая военная власть в Германии принадлежит Президенту, которому непосредственно подчинен Министр Государственной Обороны.

Вооруженными силами Германии ведает одно Министерство Государственной Обороны.

Функции оперативного руководства, управления и снабжения об'единены для каждого рода вооруженных сил сухопутных и морских — в руках Начальника Управления сухопутных сил и Начальника Морского Управления, подчиненных Министру Государственной Обороны.

В состав Министерства Государственной Обороны входят:

Канцелярия Министра Государственной Обороны.

Управление сухопутных сил.

Управление морских сил (Морское Управление; во главе последнего и находится Начальник Морского Управления.

Морское Ведомство. Морское Управление делится на:

1. Центральный Отдел.
2. Отдел личного состава.
3. Службу (Управление) морского командования.
4. Общее Морское Управление.
5. Штатный Отдел.

6. Санитарный Отдел.

7. Морской Архив с Морской Исторической Комиссией при нем.

Высшим органом оперативного руководства является Служба (Управление) Морского Командования, ведающая организацией и боевой подготовкой флота и береговой обороны и, повидимому, вопросами планов кампании, операций и тактическими вопросами.

Служба Управления Морского Командования разделяется на:

1. Отдел Обороны.
2. » Флота.
3. » Учебный.

Общее Управление состоит из следующих Отделов:

1. Отдел оружия, в состав которого входят флагманские специалисты:—артиллерист, минер и др.

2. Отдел Мореплавания.

3. Отдел Морского Транспорта, ведающий вопросами морского транспорта, вспомогательными судовыми средствами и, видимо, также и судовым рессурсом, несмотря на запрещение иметь мобилизационный аппарат.

Морские силы. Организация Командования и Флота следующая:

До 1924 года все боевые средства и органы, непосредственно ведавшие боевой подготовкой, как флота, так и береговой обороны, были распределены между двумя станциями: Балтийского моря и Северного моря и об'единены в пределах этих станций в подчинении Командующих этими станциями.

К 1924 году, в связи с введением в строй кораблей из резерва, организация изменяется в сторону отделения флота от берега и принимает следующий вид:

Весь флот об'единяется в подчинении Начальника Морских Сил и разделяется на:

а) Дивизию линейных кораблей, подчиненную Начальнику Морских Сил.

б) Легкие Морские Силы, разделяющиеся, в свою очередь, на легкие морские силы Балтморя и легкие морские силы Северного моря; последние об'единены каждые в отдельности под командой соответственно Начальника Легких Морских Сил Балтийского моря, и Начальника Легких Морских Сил Северного моря.

Средства береговой обороны остаются в непосредственном подчинении Командования Морскими Станциями.

В марте 1925 года организация Командования развивается в том-же направлении и выливается в следующие формы.

Во главе флота учреждается отдельное Командование флотом в лице Командующего флотом.

Дивизия линейных кораблей, имея своего командующего дивизией, подчинена командующему флотом; в то-же время весь флот, как дивизия линкоров, так и остальной корабельный состав разделяются на:

а) легкие морские силы Балтийского моря во главе с Начальником легких морских сил Балтийского моря;

б) легкие морские силы Северного моря во главе с Начальником легких морских сил Северного моря, которым является Командующий Дивизией линейных кораблей.

При этом Начальник легких морских сил Балтийского моря руководит тактической подготовкой всех собственно легких сил (крейсеров и эскадренных миноносцев).

Таким образом, флот делится, как на соединения по классам кораблей для проведения тактического обучения, так в то-же время и на эскадры морских станций —по театрам, для выполнения заданий по морской обороне побережья.

Береговая оборона. Ведение всей береговой обороной объединено в Морском Ведомстве, со следующей ее организацией:

На побережьях Северного и Балтийского морей имеются Командования Морскими Станциями, соответственно в Вильхельмсхафене и Киле, которым подчиняются:

1. Комендатуры укрепленных районов.
2. Отряды береговой обороны.
3. Морские береговые части.
4. Средства наблюдения и связи.

Командованиям станций подчинены, кроме того: Инспекции, школы и опытные учреждения; б) верфи и др. учреждения Мор. Ведомства, последние, видимо, лишь в некоторых отношениях (как Старшим Морским Начальникам).

Морская авиация. Морской авиации Германия, в силу Версальского договора, не имеет совершенно.

Выводы. Ограничения, поставленные Германии при заключении мирного договора, как в отношении флота, так и в отношении высших оперативных органов (Генеральный Штаб) кладут на всю организацию военноморских органов Германии отпечаток вынужденного использования ограниченных средств. При этом характерными ее чертами являются:

1. Ограниченный состав вооруженных сил и их задач и невозможность в силу Версальского договора их открытого развития—отражается в об'единении органов Армии и Флота в одно Министерство Обороны.

2. Ясного проведения в жизнь идеи Генерального Штаба в силу запрещения Версальского договора,—нет.

3. Флот имеет ограниченные задачи обороны побережья. затрудненные при ограниченном составе его, оторванностью территорий некоторых провинций «Данцигским Коридором» и раз'единением ее побережья Ютландским полуостровом, что заставляет строить организацию Командования всем флотом—по театрам—Балтийского и Северного морей.

4. В то-же время в целях сохранения цельности флота и единства его боевой подготовки,—корабли сведены в соединения по классам и создано как Командование флотом, так и Командование этими соединениями для проведения тактического обучения. В этом вероятно отражается также стремление сохранить сплоченную ячейку флота, из которой мог бы вновь возникнуть с изменением международного политического положения Германии—флот открытого моря. Возможность изменения политического положения Германией естественно усматривается в противоречиях политики Англии и Франции вообще, и в отношении Германии—в частности.

5. Ограниченный состав флота, его разделение по театрам, близость баз вероятных противников (Франция и Польша) при значительном превосходстве флота Франции, а также ограниченный состав германской армии и запрещение Версальского договора усиливать береговые укрепления—требует организованной и об'единенной в подчинении единого Командования береговой обороны. Это достигается об'единением всех средств береговой обороны в подчинении Командующих Морскими Станциями.

В организации вооруженных сил, несомненно, сказывается при этом в пределах возможного, при наличии ряда ограничений—принципы германской системы организации вооруженных сил, поставившие так высоко Армию и Флот Германии в период ее подготовки к мировой войне; с другой стороны—внешние организационные формы, существующие в данный момент, не отражают наличия скрытых вооруженных сил и организации их подготовки, не поддающихся контролю ее победителей и могущих быть развернутыми по мобилизации.

ТУРЦИЯ.

Высшие органы Военной власти. Высшая военная власть в Турции принадлежит Великому Национальному Собранию Турции (Парламент), передавшему свои полномочия на неопределенное время Президенту—Кемаль-Паше, являющемуся и Главнокомандующим всеми вооруженными силами Турции.

Ведение всеми вооруженными силами Турции сосредоточивалось до 1925 года в Комиссариате Национальной Обороны, при котором имелось Главное Морское Управление, отчитывавшееся, однако, непосредственно перед ВНСТ (Нац. Собранием) и в Главном Управлении Генерального Штаба, имевшем в своем составе Морской Отдел.

С начала 1925 года в связи с мероприятиями по восстановлению и развитию флота—военно-морские органы выделены из Комиссариата Национальной Обороны и Главного Управления Генерального Штаба в самостоятельный Комиссариат по Морским Делам с сохранением в образовавшемся Морском Ведомстве разделения функций оперативного руководства от функций управления и снабжения; первые с проведением реформы сосредоточены в Морском Штабе, вторые—в собственно Морском Комиссариате.

Морское Ведомство. Во главе Морского Комиссариата стоит Комиссар по Морским Делам, входящий в состав Совета Комиссаров; во главе Морского Штаба—Начальник Морского Штаба, имеющий две линии подчинения: с одной стороны, он подчинен Комиссару по Морским Делам, с другой — оставлен в ведении Начальника Главного Управления Генерального Штаба.

Центральные органы Морского Комиссариата, подчиненные во всех отношениях Комиссару по Морским Делам следующие:

1) Управление личного состава.
2) » снабжения.
3) » снаряжения (оружия).
4) » верфей и доков.
5) » мореплавания.

Морские силы. Флот Турции разделяется на тактические соединения по классам (дивизионы капподок и эсминцев) и корабли, приданные к береговой обороне.

Во главе турецкого флота стоит Командующий флотом, подчиненный Начальнику Морского Штаба в оперативном отношении, в других отношениях—Комиссару по Морским Делам.

Береговая оборона. Корабли береговой обороны приданы в подчинение Начальников баз, являющихся Старшими Морскими Начальниками и подчиненными в оперативном отношении Начальнику Морского Штаба, а в остальных отношениях—Комиссару по Морским Делам. На побережьи Турции имеется ряд морских комендатур, ведающих береговой обороной и охраной рейдов и подчиненных Начальникам баз, в районе которых они находятся.

Начальникам баз подчиняются, таким образом:

а) Средства и органы ремонта и снабжения.

б. Береговые укрепления и батареи.

в, Морские береговые части и местные учреждения Мор. Ведомства.

г) Морские комендатуры.

д) Корабли, приданные к береговой обороне.

Морская авиация. Сведения о воздушных силах Турции весьма скудны и установить по ним место морской авиации в общей системе организации вооруженных сил можно лишь предположительно.

Воздушный флот Турции имеет в составе Комиссариата Национальной Обороны свой орган Управления—Инспекторат Воздушного флота во главе с Инспектором, подчиненным в оперативном отношении и в отношении подготовки и обучения—Начальнику Главного Управления Генерального Штаба, в остальных отношениях—Комиссару Национальной Обороны. Морская авиация находится, видимо, в ведении Инспектората Воздушного Флота, с подчинением гидроотрядов в оперативном отношении Морскому Командованию; корабельной авиации пока не существует.

Выводы. Хотя об организации Морского Ведомства и Командования флота Турции сведения весьма ограничены, по изложенным выше данным можно сделать следующие заключения:

1) Незначительный состав турецкого флота, его малая боеспособность (в силу устарелости кораблей, его составляющих) и неспособность его вследствие этих причин, самостоятельно обеспечить безопасность морских границ, при наличии у Турции такого вероятного противника, как Англия, вызывает необходимость проведения полного оперативного единства с остальными вооруженными силами, как в создании их боевой подготовки, так и в выполнении оперативных заданий, что и проводится в жизнь путем об'единения командования всеми вооруженными силами (Главнокомандующий и подчинением Начальника Морского Штаба—Начальнику Главного Управления Генерального Штаба.

2) В то-же время, однако, все органы Морского Ведомства сохраняют полную самостоятельность и независимость в области военно-морского дела (в том числе и оперативный орган—Морской Штаб), что обеспечивает цельность всего военно-морского организма и нормальное развитие морской вооруженой силы, на создание которой Правительством Турции обращается, как то показывают сведения о Турецком флоте, весьма серьезное внимание.

3) В организации Морского Ведомства проведено разделение линий оперативного руководства от административно-хозяйственной.

4) Командование флотом отделено от берега, в силу необходимости, при значительной протяженности побережья Турции, разделяющегося Босфором и Дарданеллами (с демилитаризованной зоной) на Черноморское и Средиземноморское и Егейское—иметь боевое ядро флота под единым командованием, для самостоятельных операций в любом районе моря, прилегающем к морским границам Турции, в зависимости от общего развития войны на море.

5) В силу важного боевого значения береговой обороны при недостаточности судового состава флота для морской обороны страны—средства береговой обороны находятся в ведении Морского ведомства и об'едины в подчинении Начальников Морских Баз.

6) Морская авиация, имеющая в своем составе лишь прибрежную авиацию, повидимому находится лишь в оперативном подчинении Морского Командования. Корабельной авиации в настоящее время не имеется.

ПОЛЬША.

Высшие органы военной власти.

Высшая военная власть принадлежит Президенту, при нем имеется совещательный орган по важнейшим вопросам военной политики, подготовки страны к войне и создания вооруженных сил — Военный Совет, председателем которого он состоит.

Кроме того, имеется Малый Военный Совет, под председательством Главного Инспектора Армии (предназначенного к командованию вооруженными силами в военное время), ведающий вопросами подготовки вооруженных сил и обороны страны.

Ведение всеми вооруженными силами сосредоточено в Военном Министерстве, во главе которого стоит Военный Министр, подчиненный Президенту.

Морское Ведомство.

Морское Ведомство входит в состав Военного Министерства в виде Военно-Морского Управления, во главе которого стоит Начальник Военно-Морского Управления, подчиненный Военному Министру.

Функции оперативного руководства и функции управления и снабжения об'единены в ведении Начальника Военно-Морского Управления, имеющего в своем подчинении, с одной стороны, органы оперативного руководства и управления — Штаб и два самостоятельных реферата, с другой стороны — органы административно-хозяйственные и технические, а именно:

1) Служба техническая,
2) » счетно-бюджетная,
3) » интендантская,
4) » юридическая,
5) » санитарная.

Органами управления и оперативного руководства являются:

1) Штаб, состоящий из следующих двух рефератов и двух отделов:

а) Реферат планов,
б) Организационно-мобилизационный отдел,
в) Отдел обучения и подготовки войск и разработки уставов.
г. Реферат по личному составу.

Кроме того:

2) Самостоятельный реферат подводных войск.
3) Самостоятельный реферат артиллерии и вооружения.

Морские силы и речные флотилии. Флот Польши разделяется на морской флот и две речные флотилии — Виленскую и Пинскую. Как морской флот, так и каждая речная флотилия имеет своих командующих, подчиненных в мирное время непосредственно Начальнику Военно-Морского Управления, в военное время — Главнокомандующему войсками.

Командующий морским флотом называется «Командующий Морским флотом и береговыми службами» и имеет в своем подчинении:

а) Дивизион миноносцев,
б) Учебный дивизион,
в) Коменданта порта Гдыня.
г. Гидро-авиационный дивизион.

Командующему Виленской и Командующему Пинской флотилией подчинены:

а) Дивизион речных мониторов и моторных катеров.
б) Речные порты, обслуживающие флотилии.

Командирам портов подчинены:

а) Средства и органы ремонта и снабжения.
б) Средства связи (и радио-станции).

Береговая оборона. Коменданту порта Гдыня подчинены, кроме того:

а) Береговые части
б) Береговые батареи.

Морская авиация. Морская авиация (Гидроавиационный дивизион) подчинена Командующему морским флотом лишь в оперативном отношении, в остальных же отношениях находится в ведении Департамента Воздушного флота (Военного Министерства).

Выводы. В отношении организации военно-морских органов и флота Польши представляется возможным сделать следующие выводы:

1) Всеми вооруженными силами Польши — сухопутными, морскими, речными и воздушными ведает одно самостоятельное ведомство — Военное Министерство.

2) Малая протяженность морских границ Польши по сравнению с сухопутными, отсутствие самостоятельных морских интересов и шаткое экономическое положение не дают жизненных оснований к созданию значительного флота с самостоятельными задачами.

3) Незначительный состав морского флота Польши в настоящее время и его малая боеспособность, а также вспомогательная роль в военных действиях речных флотилий вообще, не дают возможности рассчитывать на выполнение флотом Польши самостоятельных операций, независимо от армии, в связи с чем Морское Ведомство является составной частью Военного Министерства.

4) Хотя самостоятельного Морского Ведомства номинально не существует и военно-морские органы входят в организационном отношении в состав Военного Министерства, но фактически военно-морские центральные и местные органы и флот составляют цельный организм, с частичным лишь ограничением его самостоятельности в общей схеме организации государственного управления, выражающемся в подчинении его Военному Министру, а также в том, что Начальник Военно-Морского Управления сносится с Военным Министром по вопросам административным и организационно-мобилизационным через Начальников соответствующих служб в Военном Министерстве.

5) В организации центральных военно-морских органов, ясного разделения линии оперативного руководства от функций управления не проведено и Военно-Морской Штаб ведает наравне с вопросами оперативного руководства — вопросами управления.

6) В организации флота мирного времени осуществлено разделение морских сил от речных, с об'единением в подчинения соответствующих командующих морским флотом и двумя речными флотилиями, что соответствует районам их боевой деятельности и использованию в этих районах: морского флота — для операций по обороне морского побережья, речных флотилий — в операциях совместно с армией на внутренних театрах.

7) Командование морским флотом об'единяет в своем подчинении боевые корабли и боевые средства береговой обороны,

что соответствует вероятности совместных операций кораблей и береговой обороны.

8) Береговая оборона находится в ведении Морского Командования.

9) Морская авиация существует лишь прибрежная и подчиняется Командующему Морским флотом, повидимому, лишь в оперативном отношении, в остальных отношениях — Департаменту Воздушного флота Военного Министерства.

Корабельной авиации не существует.

РУМЫНИЯ.

Высшие органы военной власти.

Высшая военная власть номинально принадлежит Королю, фактически-же осуществляется Высшим Советом Национальной Обороны.

Морское ведомство.

Румыния, обладающая незначительным флотом и воздушными силами, имеет одно Министерство, ведающее вооруженными силами—Военное. Во главе Военного Министерства стоит Военный Министр. Военно-морские органы в организационном отношении входят в его состав, в виде Управления (5-ое Управление Военного Министерства). Это управление состоит из собственно Морского Управления, разделяющегося на две Секции и Инспекторат. Во главе Морского Управления стоит Главный Директор Морского Управления, он-же глава Инспектората Морского флота, подчиненный Военному Министру.

Функции Морского Управления следующие:

1-я Секция ведает вопросами организации и обучения, личным составом и школами, военно-морским транспортом и финансовыми вопросами (сметы, бюджеты и т. п.).

2-я Секция ведает вопросами техническими и снабжения, именно: введения новейших достижений военно-морской техники, судостроения и ремонта, оборудования баз материальным снабжением.

Что касается Инспектората, то он является органом наблюдения за боевой подготовкой и состоянием материальной части флота, а также совещательным органом по вопросам организации флота, боевой подготовки и техническим вопросам.

Органа оперативного руководства в Морском Ведомстве Румынии не имеется. Все вопросы оперативных заданий флоту сосредоточены в Морской (2-й) Секции 2-го Отдела Генерального Штаба.

Генеральный Штаб разрабатывает все вопросы оперативного характера в отношении флота, совместно с Главным

Директором Морского Управления и высшими чинами флота по специальному назначению. В военное время оперативное руководство флотом находится в руках Главнокомандующего вооруженными силами Румынии.

В мирное время Главному Директору Морского Управления кроме центральных военно-морских органов, подчинены: Командующий флотом и Главный Командир Портов.

Морские силы и речные флотилии. Флот Румынии состоит из морской дивизии и речной дивизии, имеющих каждая своего отдельного Начальника, подчиненного Командующему флотом. Командование флотом осуществляется Командующим при помощи состоящего при нем Штаба флота (Констанца). Начальник морской и речной дивизий имеют при себе Штабы (Морской Дивизии — в Констанце, Речной Дивизии — в Галаце). Порты и базы об'единены в подчинении Главного Командира портов, подчиненного в оперативном отношении Командующему флотом, в остальных — Главному Директору Морского Управления. Морские базы и порты подчинены, в свою очередь, в оперативном отношении Начальнику Морской Дивизии, а речные базы и порты — Начальнику Речной Дивизии.

Береговая оборона. Береговая артиллерия приморского района находится в ведении Морского Ведомства.

Морская авиация. Гидроавиация находится вместе со всей военной авиацией в ведении 10-го Управления Военного Министерства и подчинена Командованию Воздушным флотом. Морской авиации, органически связанной с флотом, в качестве одного из его боевых средств (корабельной авиации), повидимому, не существует.

Выводы. Организация центральных военно-морских органов Румынии характеризуется следующими чертами:

1) Всеми вооруженными силами Румынии—сухопутными, морскими, речными и воздушными ведает Военное Министерство.

2) Незначительный состав морского флота Румынии в настоящее время и его малая боеспособность, а также вспомогательная роль в военных действиях речных флотилий, вообще, не дают возможности рассчитывать на выполнение флотом Румынии самостоятельных задач и операций, независимо от Армии, в связи с чем Морское Ведомство является составной частью Военного Министерства.

3) Хотя самостоятельного Морского Ведомства номинально не существует, и военно-морские органы входят в организационном отношении в состав Военного Министерства, фактически военно-морские центральные и местные органы и флот составляют цельный организм, с частичным лишь ограничением его самостоятельности в общей схеме организации государственного управления, выражающемся в выполнении функций оперативного руководства—Генеральным Штабом Армии, имеющим для этой цели Морскую Секцию 2-го Отдела.

4) В организации флота мирного времени осуществлено разделение морских сил от речных, с об'единением их в подчинении соответственно Начальнику Морской Дивизии и Начальнику Речной Дивизии, для использования морского флота—для морских операций, речных флотилий — для операций совместно с Армией на внутренних театрах.

5) Береговая оборона находится в ведении Морского Командования. Точных сведений об организации не имеется.

6) Морская авиация существует лишь прибрежная; она находится в ведении Воздушного Командования и придается в оперативное подчинение Начальнику Морской или Речной Дивизии, видимо, лишь временно, в зависимости от обстановки. Корабельной авиации не существует.

ФИНЛЯНДИЯ.

Высшие органы военной власти.

Согласно конституции Высшая военная власть в Финляндии находится в руках Президента, передавшего свои полномочия в 1919 году непосредственно подчиненному ему Главнокомандующему всеми вооруженными силами, оставаясь Верховным Вождем вооруженных сил. При Президенте имеется Совещательный Орган—Совет Обороны.

Центральные органы управления и командования.

Морские силы Финляндии не являются самостоятельной вооруженной силой, а составляют в организационном отношении часть вооруженных сил Финляндии и подчиняются вместе с ними Главнокомандующему всему вооруженными силами.

В организации высших военных органов проведено разделение линии командования и управления от функций содержания и снабжения: линия командования и управления возглавляется Главнокомандующим, функции снабжения сосредоточены в Министерстве Обороны с Министром Обороны во главе; последний является Членом Совета Обороны и докладчиком Президенту и в Сейме по вопросам бюджета, комплектования и снабжения вооруженных сил.

Среди органов Министерства Обороны специальных морских органов не имеется и все военно-морские вопросы распределены, повидимому, между отделами Министерства Обороны, причем при Министерстве имеется в качестве консультанта Морской Советник.

Функции Командования выполняются Главнокомандующим при помощи находящегося в его подчинении Генерального Штаба, имеющего во главе Начальника, подчиненного Главкому.

Генеральный Штаб ведает вопросами подготовки к войне, высшим обучением офицеров, вопросами управления войсками и вопросами боевой подготовки войск.

Кроме того, Главнокомандующему подчинены: Инспекторы Артиллерии и Пехоты.

Морские силы. Морские силы возглавляются Командующим Флотом, подчиненным Главнокомандующему и имеющим в своем подчинении:

1) Штаб флота.

2) Действующие флотилии.

3) Учебный отряд.

4) Службу Связи.

5) Военный порт (в оперативном отношении, в остальных отношениях порт подчинен Министерству Обороны).

Береговая оборона. Береговая артиллерия находится в ведении сухопутного Командования.

До 1922 года имелся Инспектор Береговой Обороны, функции которого распространялись и на флот и который в военное время являлся Начальником Береговой Обороны, с непосредственным подчинением ему на равных основаниях— Начальника Береговой Артиллерии и Командующего флотом. Взаимоотношения между флотом и береговой артиллерией после упразднения Инспектора—имеющимися сведениями не определяются.

Морская авиация. Морская авиация находится вместе с военной в полном ведении Командующего Воздушным флотом, подчиненного Гавнокомандующему и, видимо, не имеет тактического единства с флотом. Корабельной авиации не существует.

Выводы. Организация Командования, Управления и Снабжения Морской вооруженной силы Финляндии является показателем того вспомогательного значения, которое придается флоту в обороне страны и которое соответствует его боевым качествам, ибо боевой состав Финского флота и его боеспособность далеко не достаточны для обеспечения безопасности морских границ, что и вызвало возникновение идеи создания шюдскора и претворение ее в действительность.

Организация военно-морских органов и морских сил Финляндии имеет следующие отличительные черты, отражающие их незначительный состав и боеспособность:

1) Самостоятельных военно-морских органов в общей системе государственного управления не имеется. Оперативное руководство и управление осуществляются Генеральным Штабом вооруженных Сил, функции административные и технически-хозяйственные (снабжения) — Министерством Обороны.

2) Морские силы включены в организационном отношении в состав вооруженных сил и Командование флотом подчиняется Главнокомандующему вооруженным силами и в мирное и военное время.

3) Обслуживающие техническо - хозяйственные органы (порта) подчинены командованию флотом в оперативном отношении, в остальных — Министерству Обороны.

4) Береговые средства обороны, обладающие значительной, по сравнению с ничтожным флотом, боеспособностью, ставящей их в общей системе обороны на одинаковое положение с морскими силами, подчинены наравне с флотом непосредственно Главнокомандующему вооруженными силами.

5) Морская авиация, состоящая лишь из прибрежной гидроавиации, находится в ведении воздушного Командования, занимая вместе со всеми воздушными силами важное место в общей системе обороны побережья.

Корабельной авиации не имеется.

ОБЩИЕ ИТОГИ И ВЫВОДЫ.

А. ОБЩИЕ ИТОГИ.

Подведение итогов сведений по организации Морских Ведомств [1]) и морских сил иностранных государств дает следующие результаты:

I.— В отношении самостоятельности Морских Ведомств:

а) Страны, имеющие самостоятельные Морские Ведомства (на правах Министерств):

1) Великобритания.
2) Америка.
3) Япония.
4) Франция.
5) Италия.
6) Турция.

б) Страны, имеющие Морское Ведомство, входящее в состав Министерства обороны, ведающего всеми вооруженными силами:

1) Германия.

в) Страны, имеющие Морские Ведомства, входящие в состав Военного Министерства:

1) Польша.
2) Румыния

г) Страны, не имеющие центральных органов Морского Ведомства:

1) Финляндия.

II.—В отношении полноты функций Морских Ведомств

а) Страны, имеющие Морские Ведомства с полными функциями:

1) Великобритания.
2) Америка.
3) Япония.
4) Франция.
5) Италия.
6) Германия.
7) Турция.
8) Польша.

б) Страны, имеющие органы Морских Ведомств с ограниченными функциями:

1) Румыния—Морское Ведомство не имеет Центрального органа оперативного руководства: последнее осуществляется Морской Секцией—II-го отдела Генерального Штаба Армии (Военное Министерство).

2) Финляндия—Центральных органов Морского Ведомства не имеется. Функции оперативного руководства и управления осуществляются Генеральным Штабом вооруженных сил: снабжение находится в ведении Министерства Обороны.

---

[1]) Под Морским Ведомством при подведении итогов подразумевается совокупность всех центральных и местных органов командования, управления и снабжения, независимо от того, состоят-ли они на правах министерства—или нет.

III.—В отношении самостоятельности центральных военно-морских органов оперативного руководства (Штабов).

а) Страны, имеющие самостоятельные органы опер. руков. (Штабы).

1) Великобритания.
2) Америка.
3) Япония.
4) Франция.
5) Италия.
6) Германия.
7) Турция.
8) Польша.

б) Страны, не имеющие самостоятельных центральных органов оперативного руководства (Штабов):

1) Румыния—функции оперативного руководства выполняются Морской Секцией 2-го отдела Ген. Штаба Армии.

2) Финляндия — оперативное руководство выполняется Ген. Штабом вооруженных сил.

IV. — В отношении самостоятельности центральных военно-морских техническо-хозяйственных органов и аппарата снабжения.

а) Страны, имеющие самостоятельный центр. в/м. тех. хоз. органы и аппарат снабжения:

1) Великобритания.
2) Америка.
3) Япония.
4) Франция.
5) Италия.
6) Германия.
7) Турция.
8) Польша.
9) Румыния.

б) Страны, не имеющие самостоятельных техническо-хозяйственных органов и аппарата снабжения:

1) Финляндия—снабжение морских сил находится в ведении Министерства Обороны. Порта подчинены в тех.-хоз. отношении Министерству Обороны и лишь в оперативном отношении—Командующему флотом.

V.—В отношении самостоятельности командования флотом.

а) Страны, морские силы которых имеют самостоятельное командование флотом, не подчиненное командованию сухопутными вооруженными силами:

1) Великобритания.
2) Америка.
3) Япония.
4) Франция.
5) Италия.
6) Германия.
7) Турция.

б) Страны, морские силы которых имеют Командования, подчиненные командованию сухопутными или всеми вооруженными силами.

1) Румыния—Н-ки речной и морской дивизий подчиняются в военное время Командующим Армиями (в опер. отношении).

2) Польша—Командующий Морским Флотом и командующие речными флотилиями подчиняются в военное время Главнокомандующему вооруженными силами (в оперативном отношении).

3) Финляндия—Командующий флотом подчинен и в мирное и в военное время Главнокомандующему вооруженными силами (во всех отношениях).

VI.—В отношении командования средствами береговой обороны.

а) Страны, береговая оборона которых подчинена Мор. Командованию:

1) Япония.
2) Франция.
3) Италия.
4) Германия.
5) Турция.
6) Польша.
7) Румыния.

б) Страны, бер. об. которых подчинена лишь частично Морскому Командованию.

1) Великобритания.
2) Америка.

в) Страны, береговая оборона которых подчинена Сухопутному командованию:

1) Финляндия.

VII.—В отношении подчиненности Морской Авиации.

а) Страны, морская авиация которых находится в полном ведении морского ведомства:

1) Америка.
2) Япония.

б) Страны, моравиация которых находится в ведении самостоятельных Воздушных Ведомств:

1) Великобритания.
2) Италия.

в) Страны, моравиация которых находится в ведении Воздушного Командования и подчиняется Морскому командованию лишь в оперативном отношении:

1) Турция.
2) Польша.
3) Румыния.
4) Финляндия.

Корабельной авиации не имеют. Имеют лишь «прибрежную авиацию» (гидроавиацию).

Б. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ.

I.—В отношении Морских Ведомств и Командования Флотом.

1) Все страны, обладающие морской вооруженной силой, способной выполнять самостоятельные морские операции и самостоятельные задачи по морской обороне, имеют самостоятельные морские ведомства, с сосредоточением в их органах всех функций оперативного руководства, управления и технико-хозяйственных (снабжения).

Исключение составляет Германия, обладающая флотом, но имеющая Морское Ведомство в составе Министерства Обороны. Ограничение самостоятельности Морского Ведомства имеет, однако, лишь формальное значение, ибо за послед-

ким сохранены полные функции и ограничение вызвано условиями, поставленными Версальским договором в отношении развития морских сил и организации командования.

2. Страны, морские силы которых не способны выполнять самостоятельных задач по обороне, имеют Морские Ведомства входящими в состав — Министерств Обороны или военных. Такими странами являются:

а) Польша, имеющая Морское Ведомство в составе Военного Министерства; Морское Ведомство является вполне цельным организмом с полными функциями. Ограничения касаются лишь порядка сношений главы ведомства с Военным Министром по вопросам организационно-мобилизационным и административным.

б) Румыния—имеющая Морское ведомство в составе Военного Министерства; функции Морского Ведомства ограничены в области оперативного руководства, выполняемого Морской Секцией 2-го отдела Генерального Штаба Армии—с согласованием вопросов оперативного руководства с Директором Морского Управления.

в) Финляндия, не имеющая самостоятельных центральных военно-морских органов; функции оперативного руководства и управления выполняются Генеральным Штабом вооруженных сил, функции технческо-хозяйственные (снабжения)—Министерством Обороны.

3) Все страны, обладающие морской вооруженной силой, способной выполнять самостоятельные морские операции и самостоятельные задачи по морской обороне, имеют самостоятельные Командования флотом. При этом, не исключается, естественно, возможность подчинения в отдельных случаях в военное время, в зависимости от обстановки на театре — соединений флота и отдельных кораблей или средств береговой обороны—Командованию сухопутными вооруженными силами.

4) Страны, обладающие морской вооруженной силой, неспособной к выполнению самостоятельных задач по обороне, — имеют Командования флотом (речными вооруженными силами)—подчиненные сухопутному Командованию.

Такими странами являются:

а) Румыния, в которой Начальники Морской и Речной дивизий подчиняются в военное время Командующим Армиями (в оперативном отношении).

б) Польша, в которой командующий морским флотом и командующие речными флотилиями подчиняются в военное

время Главнокомандующему вооруженными силами (в оперативном отношении).

в) Финляндия, в которой командующий флотом подчинен и в мирное и в военное время Главнокомандующему вооруженными силами (во всех отношениях).

5) Таким образом, странами, в которых самостоятельность Морского Ведомства и Командования флотом ограничена, являются: Румыния, Польша и Финляндия.

Корабельный состав морских и речных сил этих государств следующий:

а) **Румыния** — *морские силы:* 1 крейсер (учебный, 1887 г. постройки) 2 эскадренных миносца, 6 миноносцев, 8 торпедных моторных катеров;

речные силы: 6 речных мониторов, 4 речных канонерских лодки.

б) **Польша** — *морские силы:* 2 канонерских лодки, 6 миноносцев, 4 тральщика;

речные силы: 4 речных мониторов и 10 вооруженных речных пароходов (коммерческого типа).

в) **Финляндия** — *морские силы:* 6 канонерских лодок, 2 миноносца, 4 торпедных моторных катера, 18 моторных катеров-тральщиков, 3 минных заградителя (малого тоннажа).

Озерные флотилии: моторные суда шюдскора.

II.—В отношении командования средствами береговой обороны.

1) Странами, не имеющими об'единенного командования, средствами береговой обороны являются: Великобритания и Америка—государства, обладающие величайшими в мире флотами, обеспечивающими, в силу географического и стратегического положения этих стран, господство на море в пределах вод метрополий.

2) Все страны, обладающие меньшими флотами и имеющие в числе своих вероятных противников государства с мощными флотами, стремятся к проведению в большей или меньшей степени единства командования средствами береговой

обороны; все средства береговой обороны находятся в этих странах в ведении Морского Ведомства, в качестве боевых средств флота.

3) В особом положении в этом отношении находится лишь Финляндия, в которой при значительной протяженности побережья удельный вес береговой артиллерии, по сравнению с боеспособностью морских сил,—значительно больше, чем в других странах, что дает береговой обороне право на существование в качестве самостоятельной боевой организации.

III.—В отношении подчиненности морской авиации.

1) Об'единение всех родов авиации и воздухоплавания в ведении самостоятельных воздушных ведомств проведено полностью только в двух государствах — Великобритании и Италии и обусловлено:

а) наличием у вероятного противника их, Франции— самого мощного в мире воздушного флота;

б) стратегическим положением их баз и жизненных центров, создающим возможность непосредственных воздушных операций против них воздушного флота противника, располагающего превосходными воздушными силами.

2) Группа государств, состоящая из Турции, Польши, Румынии и Финляндии, у которых морская авиация находится также в ведении Воздушного Командования, (подчиненного, в свою очередь, командованию сухопутному), и подчиняется Морскому Командованию лишь в оперативном отношении—имеют лишь «прибрежную» авиацию (по английской терминологии) корабельной же авиации не имеет. Таким образом, морская авиация этих государств, с одной стороны, имеет значение разведочных и боевых средств для всех вооруженных сил и обороны страны в целом, с другой стороны— незначительный ее состав делает нецелесообразным содержание в Морском Ведомстве отдельных органов для ведения ею.

3) Государства, территории, базам и жизненным центрам которых опасность непосредственных воздушных операций, в силу отдаленного расположения воздушных баз вероятных противников,—не угрожает (Америка и Япония), а также государства, имеющие превосходство воздушных сил над воздушным флотом противников (Франция), имеют военную и морскую авиацию в качестве одного из боевых средств армии и флота в ведении — соответственно Военного и Морского Ведомств и самостоятельного Воздушного Ведомства не имеют.

IV.—В отношении согласования боевой деятельности вооруженных сил.

Все страны, признавая важность тесного согласования вопросов создания, подготовки и боевой деятельности вооруженных сил, проводят в жизнь организационные мероприятия, имеющие целью об'единение в большой или меньшей степени этих вопросов—в ведении высших междуведомственных органов, причем формы этого об'единения различны: в странах, вооруженные силы которых находятся в ведении отдельных вполне самостоятельных ведомств—вопросы создания, подготовки и боевой деятельности об'единены в ведении высших междуведомственных органов Советов, или Комитетов Обороны, различного строения, состава и функций; в странах-же, имеющих вследствие незначительной боеспособности морского и воздушного флота, организационное об'единение всех вооруженных сил в ведении одного Ведомства, согласование оперативного руководства проводится путем об'единенного Командования вооруженными силами, в ведении-же высших междуведомственных органов находятся лишь вопросы общего направления военной политики и согласования ее осуществления с вопросами общегосударственного управления.

В отношении этого вопроса необходимо отметить, что осложнения в финансовых вопросах и вопросах согласования боевой деятельности, возникшие с появлением воздушного флота и отмеченные во введении, привлекают внимание государственных деятелей к мнению о необходимости об'единения трех родов вооруженных сил в ведении одного Ведомства.

В Америке, Италии и Великобритании возможность этих мероприятий обсуждалась особенно живо и насколько можно судить по имеющимся сведениям, это обсуждение привело к следующим выводам: современный размер (численность) вооруженных сил, сложность техники боевых средств и специфические особенности задач и методов боевого использования каждого из них, заставляют признать невозможность их организационного об'единения; попытки создания единого ведомства с министром обороны во главе, поведут к такому осложнению организации этого ведомства, с одной стороны, и такому распылению частей организма каждого рода вооруженных сил, (приспособленного к выполнению специфических задач и потому нуждающегося в единстве для своего нормаль-

ного развития), что экономия и согласованность, весьма при этом проблематичные, не достигнут цели, в силу того вредного влияния, которое эти меры окажут на ход развития и боеспособность вооруженных сил.

Поэтому считается, что мероприятия должны итти по направлению согласования бюджетов, задач и деятельности вооруженных сил в целом, не нарушая самостоятельности и цельности их организма и принимая за основу решения этих вопросов, различие которое должно проводиться в военном деле между указанием—«что делать» (стратегическое задание), от указаний — «как делать», всецело относящихся к компетенции командования данного рода вооруженных сил, единственно-осведомленного в вопросах порядка и методов использования технических боевых средств и ответственного за выполнение задания.

В силу этих соображений и имея ввиду, что вооруженные силы и ведомство, им ведающее, являются цельным организмом, хотя и с диференцированными функциями, но имеющими целью выполнение единой задачи, поставленной перед ними государственной политикой, наиболее целесообразным считается создание высших органов согласования в обще-государственном масштабе (Советы и Комитеты Обороны) и высших органов согласования оперативного руководства (Соединенный Совет Армии и Флота и Соединенный Плановый Комитет—в Америке, взаимное представительство Армии и Флота в их высших Советах—во Франции), определяющих по общему соглашению порядок согласования совместных действий для каждого отдельного случая или каждого рода совместных операций (береговая оборона во Франции, Италии и Японии).

Лишь в отдельных случаях проводится об'единение служб с однородными функциями (осведомительные, химические, санитарные органы Италии). Однако, целесообразность и экономичность этого подвергается серьезному сомнению (в Великобритании, Америке), вследствие неизбежности:—либо потери органического единства и живой связи этих органов, при их об'единении,—с отдельными родами вооруженных сил и потеря ими при этом живого общения, являющегося жизненной основой их работы, и близости ее к насущным вопросам и потребностям Армии, Флота и Воздушного флота, либо необходимости формирования при органах последних—ячеек для связи и согласования с соответствующими об'единенными службами.

V. — В отношении подготовки всей страны к мобилизации.

Имеющиеся сведения говорят о наличии специальных организаций, ведающих подготовкой всей страны лишь в некоторых государствах, причем наиболее развиты эти организации во Франции и в Италии. Это, однако, отнюдь не может служить основанием для окончательного суждения об отсутствии их в других, ибо, с одной стороны, почти несомненно существование таких организаций в большинстве стран—в скрытом виде (например, Германия), с другой стороны, возможно отсутствие сведений о выполнении этих функций органами, названия которых не содержат в себе прямых или косвенных указаний на это.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Данные об организации управления и командования вооруженными силами, содержащиеся в настоящем «Кратком Обзоре», позволяют сделать следующие заключения:

1) В каждой стране стратегические задачи вооруженных сил, слагающиеся под влиянием географических, политических и экономических факторов, вместе с уровнем развития боевых средств и методами их боевого использования, определяют место каждого рода вооруженных сил в общей системе и организации вооружения (обороны) страны, причем, как правило:

А. При современном состоянии в иностранных государствах военного и военно-морского дела и техники, сухопутные и морские вооруженные силы сохраняют каждые —свое вполне самостоятельное место в общей системе организации вооруженных сил страны, в силу:

а) самостоятельности и особенностей стратегических задач, лежащих на каждом из них, не могущих быть выполненными другим родом вооруженных сил;

б) технической сложности боевых средств и особенностей методов боевого использования каждого из них, требующих от командования ими длительной подготовки и серьезного боевого опыта;

в) сложности организационного строения сухопутных и морских сил и органов ими ведающих, и необходимости цельности и единства их организма для нормального развития.

Б. Воздушные-же силы, занимающие весьма важное место в общей системе вооруженных сил иностранных государств, хотя и развиваются в направлении и темпом, дающими основание предвидеть достижение ими в будущем одинакового

уровня с сухопутными и морскими силами, в качестве самостоятельного рода вооруженных сил, и которого в некоторых условиях они уже достигли, однако, момент этого в мировом масштабе—в полной мере зависит от овладения ими воздушной стихией и способности выполнять вполне самостоятельные стратегические задачи при любых условиях.

В настоящее-же время их тактические и технические качества ограничивают их самостоятельность, ставя в некоторых условиях пределы задач, могущих быть возложенными на них—вспомогательной ролью по отношению к сухопутным и морским силам.

2) В отдельных случаях наличия в некоторых иностранных государствах условий, изменяющих соотношение стратегического и тактического значения сухопутных и морских сил, либо в масштабе общегосударственном, либо местном, части Армии и Флота подчиняются Командованию того рода вооруженных сил, который в данных условиях имеет главенствующее значение и в тех пределах, в которых эти условия действуют.

Такими случаями являются:

А. В общегосударственном масштабе.

а) Включение органов, ведающих морскими силами, в состав Военного Министерства.

Польша. Румыния. Финляндия.	Вследствие незначительного состава и боеспособности морских сил, отсутствия перспектив их самостоятельного развития и малой вероятности достижения ими современного уровня развития военно-морской техники, а также вследствие вспомогательной роли речных сил в отношении Армии — вообще.

б) Подчинение Командования морскими силами (или речными) сухопутному Командованию.

Польша. Румыния. Финляндия.	Вследствие незначительного состава и боеспособности морских сил и подчиненного стратегического значения речных сил.

Б. В местном масштабе.

а) Подчинение сухопутного Командования (или сухопутных частей) морскому Командованию и обратно.

Япония. Франция. Италия.	Подчинение сухопутных частей Командованию Морских Округов—вследствие важного значения, придаваемого береговой обороне и единству командования всеми боевыми средствами, предназначенными к участию в операциях по обороне побережья.
Америка.	Вследствие важного значения, придаваемого согласованности совместных действий, подчинение морского Командования сухопутному и обратно—предусматривается планами операций в зависимости от роли в данной операции частей Армии и Флота.

Возможность такого подчинения не исключается и в других странах, в зависимости от обстановки.

3) В отдельных случаях, в силу особенных условий, изменяющих стратегическое и тактическое значение воздушных сил по сравнению с сухопутными и морскими, в общегосударственном или местном масштабе, воздушные силы достигают в организационном отношении положения самостоятельного рода вооруженных сил как в отношении центральных органов, так и Командования.

Таким случаями являются:

А. В общегосударственном масштабе.

а) Создание самостоятельных воздушных ведомств.

Великобритания. Италия.	Вследствие самостоятельного стратегического значения воздушных сил в обороне страны.

Б. В местном масштабе.

а) Самостоятельное воздушное Командование районов (округов).

Великобритания. Италия.	Вследствие самостоятельных задач по воздушной обороне побережья, возлагаемых на воздушные силы.

б) Подчинение самостоятельному Воздушному Командованию сухопутного командования (или сухопутных боевых частей).

Великобритания. (Ирак) [1].	Вследствие преобладающего значения воздушных сил в пределах Ирака по сравнению с сухопутным.

в) Подчинение Воздушному Командованию воздушных единиц, являющихся в нормальных условиях боевыми средствами Армии и Флота.

Великобритания. Италия. Турция. Румыния. Польша. Финляндия.	Вследствие недостаточности состава воздушных сил по сравнению с необходимым для обороны страны и необходимости обеспечения в силу этого единства их создания, развития и использования в общегосударственном масштабе.

4) В то-же время целый ряд факторов весьма значительно осложняет согласование вопросов создания и содержания вооруженных сил в общегосударственном масштабе и обостряет вопросы согласования их боевой деятельности.

Этими факторами являются:

а) громадное увеличение масштаба военных действий и размаха операций;

б) постепенное завоевание воздушными силами самостоятельности в качестве третьего рода вооруженных сил;

в) увеличивающееся с развитием воздушных сил сплетение стратегических и тактических задач трех родов вооруженных сил;

г) рост стоимости содержания вооруженных сил вследствие развития и усложнения техники.

Создавшиеся под влиянием этих факторов осложнения, развивающиеся особенно сильно с начала мировой войны, имеют место в иностранных государствах в различных степенях и видах, соответствующих конкретным условиям в данной стране; вопрос этот требует для своего выяснения как в масштабе каждого государства, так и в мировом масштабе значительного места, не могущего уместиться в рамки этого обзора; здесь-же возможно лишь несколько осветить вопрос об общем

---

[1]) Все британские войска в Ираке об'единены с 1922 года в подчинении Воздушного Командования, с усилением состава воздушных сил и уменьшением состава сухопутных, что понизило расходы на содержание вооруженных сил в Ираке с 21 милл. ф. стерл. до 4—5 миллионов.

направлении и методах разрешения возникших в организационной области затруднений—в данный момент. Сведения, которыми располагает этот обзор, дают возможность установить два метода согласования, именно:

а) Согласование вопросов создания, содержания и боевой деятельности вооруженных сил совещательными органами:

Великобритания .	Комитет Обороны Империи.
Америка . . .	Соединенный Совет Армии и Флота с Соед. Плановым Комитетом при нем.
Япония	Совет Маршалов и Адмиралов, Верховный Военный Совет, Комитет Национальной Обороны (см. также далее пункт «б»).
Франция . . .	Высший Совет Национальн. Обор. с Техническим Комитетом при нем.
Италия	Верховная Соединенная Комиссия Национальной Обороны (см. также далее п. «б»).
Румыния . . .	Высший Совет Национ. обороны.
Польша. . . .	Высший и Малый Военный Советы.
Финляндия . . .	Совет Обороны.

б) Согласование вопросов создания, содержания и боевой деятельности вооруженных сил об'единенной подчиненностью:

Япония	Высшая военная власть находится фактически в руках Императора (см. также выше пункт «а»).
Италия	Верховный Начальник Генерального Штаба вооруженных сил Италии (см. также п. «а») и Верховный Генеральный Штаб.
Германия . . .	Начальник Морского Управления подчинен Министру Государственной Обороны.
Турция	Высшая военная власть находится фактически в руках Президента и Главнокомандующего вооруженными силами. Начальник Морского Штаба подчинен Начальнику Генерального Штаба вооруженных сил. Воздушными силами ведает Военное Министерство.

Румыния . . . Директор Морского Управления подчинен Военному Министру; функции оперативного руководства всеми вооруженными силами выполняются Большим Генеральным Штабом; воздушными силами ведает Военное Министерство.

Польша . . . . Начальник военно-морского управления подчинен Военному Министру. Воздушными силами ведает Военное Министерство.

Финляндия . . . Органы, ведающие вооруженными силами об'единены в Министерство Обороны; командование и оперативное руководство всеми вооруженными силами об'единено в руках Главнокомандующего всеми вооруженными силами и подчиненного ему Генерального Штаба.

Таким образом, как видно из приведенной группировки,— в некоторых государствах имеется лишь один из методов согласования, в некоторых—встречаются оба, причем степень развития каждого из них и организационные формы их проведения почти в каждой стране имеют свои особенности. В этом отношении здесь можно лишь установить с достаточной определенностью наличие этих двух методов, в сочетании с общими положениями о степени самостоятельности и сравнительном значении сухопутных, морских и воздушных сил, изложенными в п. п. 1, 2 и 3 заключения; что-же касается более полного и детального рассмотрения методов согласования, то в этом отношении приведенные данные и группировка не являются исчерпывающими и вполне выясняющими положение дела, ибо в каждой стране на организацию ее вооруженных сил и органов Управления и Командования ими влияет целый ряд факторов (политических, исторических, экономических и географических), без анализа которых для каждой страны в отдельности выводы могут страдать значительными неточностями. Но этот анализ не может уместиться в рамки этого схематического обзора.

Заканчивая краткий обзор, необходимо подчеркнуть, что организационные формы естественно не могут считаться установившимися или застывшими, как они не были застывшими

и до сих пор. Изменения факторов, влияющих на организацию, естественно вызывают организационные реформы в соответствии с жизненными условиями каждой страны и их изменениями. В наше время, в эпоху ускоренного темпа во всех областях жизни, темп этих изменений несомненно также ускоряется; поэтому уместно, подведя схематически итоги положения организации в иностранных государствах в данный момент, вкратце остановиться, в заключение, на перспективах дальнейших изменений организации в мировом масштабе, ибо невольно напрашивается вопрос, следует-ли считать вероятными коренные изменения в основных формах организации вооруженных сил в иностранных государствах в ближайшем будущем, в связи с указанными выше осложнениями, или-же есть основания думать, что общая система этой организации в иностранных государствах сохранится без коренной ломки на сравнительно длительный промежуток времени.

Нам представляется возможным высказать в этом отношении следующие соображения:

До настоящего времени, по мере развития техники, стратегические задачи и методы боевого использования существовавших до мировой войны двух родов вооруженных сил— сухопутных и морских—приобретали шаг за шагом, все более и более специфические особенности, и при современном состоянии военной и военно-морской техники и боевых средств, сухопутные и морские силы, в силу самостоятельности выполняемых ими задач и невозможности их взаимной замены, сохраняют в иностранных государствах, в мировом масштабе, свое вполне самостоятельное место в общей системе организации вооруженных сил: и, хотя вследствие увеличения масштаба военных действий, вопрос согласования их деятельности осложнился,—нет никаких оснований ожидать изменения их сравнительного значения. В то-же время, однако, появление и быстрое развитие воздушных сил, ставит на очередь вопрос сравнительного значения не двух уже родов вооруженных сил между собой, но вопрос сравнительного значения и согласования боевой деятельности трех родов вооруженных сил — сухопутных, морских и воздушных. Решение этого вопроса зависит от того расширения масштаба боевых задач, которого достигнут воздушные силы в результате своего развития в ближайшее время; можно предполагать, что именно это расширение самостоятельности воздушных сил повлияет, главным образом, на дальнейшие изменения огранизации и потому на этом вопросе и следует остановиться.

Что касается темпа развития воздушных сил, то следует отметить, что толчок, полученный им в результате опыта мировой войны несомненно уже ослабел и кривая развития, сделав скачкообразный изгиб вверх в непосредственно следовавшие за мировой войной годы, ныне склоняется к направлению более умеренного развития; проблемы крупного масштаба, разрешение которых оказалось под силу современной технике сделались достоянием действительности; проблемы превышающие современные технические возможности решаются гораздо более медленным темпом; достижения же сегодняшнего дня носят характер технических усовершенствований более мелкого масштаба и во всяком случае не имеют решающего значения.

Вместе с тем, быстрое развитие воздушных сил как боевого средства, естественно дало мощный импульс и развитию противовоздушных средств: с одной стороны развитие воздушных сил, как наступательного средства, было одновременно и развитием их как средства активной обороны—воздушной защиты против нападений воздушных сил; с другой стороны, наряду с этим, шло и идет усиленным темпом — совершенствование противовоздушных боевых средств Армии и Флота и баланс остается не подведенным.

Вследствие этого, представляется весьма вероятным, что достижение воздушными силами полной стратегической самостоятельности в своей стихии и способности выполнения ими части стратегических и тактических задач Армии или Флота в общем масштабе, может последовать лишь после нового скачкообразного под'ема кривой развития воздушных сил, и, как и для всякого боевого средства, а тем более молодого,— лишь после серьезного боевого испытания; поэтому можно предполагать, что до непосредственных результатов этого боевого испытания и нового толчка развитию в виде опыта крупной войны—соотношение стратегического значения сухопутных, морских и воздушных сил в мировом масштабе может измениться лишь в ограниченных пределах, зависящих от достижений воздушной техники в мирное время и для каждого государства в отдельности, в зависимости от конкретной обстановки; в связи с этим, весьма вероятно, что изменения в области организации, в мировом масштабе, — не будут иметь в ближайшем будущем характера крупных реформ перемены системы взаимоотношений между сухопутными, морскими и воздушными силами, а пойдут по направлению наибольшего возможного согласования вопросов их создания и

подготовки, разграничения задач и согласования боевой деятельности, причем в каждой стране этот путь определится в соответствии с обстановкой и условиями имеющими в ней место; вместе с тем развитию организационных реформ в направлении согласования вопросов обороны страны весьма значительно будет способствовать и назревшая необходимость подготовки страны к мобилизации и ведению войны в общегосударственном масштабе.

Приложение 1.

«Краткий обзор организации управления и командования морскими силами иностранных государств».

Перечень иностранных названий и терминов.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ.

Committee of Imperial Defence.	Комитет обороны Империи.
Prime Minister.	Премьер Министр.
Secretary of State for Foreign Affairs.	Государственный Секретарь (Министр) по Иностранным Делам.
» » » » War.	Гос. Секр. по Военным Делам.
» » » Air.	» » по Воздухоплаванию.
» » » Colonies.	» » по Делам Колоний.
Chancellor of the Exchequer.	Канцлер Казначейства.
Chief of Imperial General Staff.	Начальник Генерального Штаба Империи (Нач. Ген. Штаба Армии).
Chief of the Air Staff.	Начальник Воздушного Штаба.
Director of the Intelligence Department of the War Office.	Начальник Осведомительного (Разведывательного) Отдела Ген. Штаба Армии.
Board of Admiralty.	Совет Адмиралтейства.
Operations Comittee.	Оперативный Комитет.
Maintenance »	Комитет Содержания.
First Lord of the Admiralty.	Первый Лорд Адмиралтейства (Морской Министр).
First Sea Lord & Chief of Naval Staff.	Первый Морской Лорд и Начальник Морского Штаба.
Deputy Chief of Naval Staff.	Зам. Нач. Морского Штаба.
Assistant Chief of Navall Staff.	Помощн. Нач. Морского Штаба.
Second Sea Lord & Chief of Naval Personnel.	Второй Морской Лорд и Начальник Личного Состава Флота.
Third Sea Lord & Controller.	Третий Морской Лорд и Контролер.
Fourth Sea Lord & Chief of Supplies & Transport.	Четвертый Морской Лорд и Начальник Снабжения и Транспорта.
Civil Lord.	Гражданский Лорд.
Parliamentary & Financial Secretary.	Парламентский и Финансовый Секретарь.
Permanent Secretary.	Непременный (постоянный) Секретарь.
Division.	Отдел.
Section.	Часть.
Naval Staff.	Морской Штаб.
Naval Intelligence Division.	Морской Осведомительный (Разведывательный) Отдел.
Plans Division.	Плановый Отдел.
Operations Division.	Оперативный Отдел.
Trade Division.	Отдел Торговых Путей.
Training & Staff Duties division.	Отдел обучения и службы штабов.
Gunnery Division.	Отдел Артиллерийский.
Torpedo »	» Торпедный.
Naval Air Section.	Часть Морской Авиации.

Tactical Section.	Тактическая часть.
Historical »	Историческая »
«thinking department».	«мыслящий департамент».
Foreign Intelligence Committee.	Комитет Иностранной Разведки.
Naval Intelligence Department.	Департамент Морской Разведки.
Admiralty War Staff.	Военный Штаб Адмиралтейства.
Chief of the Admiralty War Staff.	Начальник Воен. Штаба Адмиралтейства.
Mine Sweeping Division.	Отдел Службы Траления.
Anti-Submarine Division.	Отдел Борьбы с подводными лодками.
Local Defence Division.	Отдел Местной Обороны.
Mobilisation Department.	Мобилизационный Департамент.
Department of the Director of Naval Recruiting.	Департамент Директора Рекрутского Набора.
Department of Physical Training and Sports.	Департамент Физического Воспитания и Спорта.
Educational Department.	Учебный Департамент.
Royal Marine Office.	Управление Морской Пехоты.
Hydrografic Department.	Департамент Гидрографический.
Compass »	» Компасов.
Signal »	» Сигнальный.
Scientific Research & Experiment Department.	» Исследований и Опытов.
Department of the Director of Naval Construction.	» Директора Кораблестроения.
Department of Naval Ordnance.	» Морской Артиллерии.
» of Torpedos & Mining.	» Торпедн. и Минн. Дела.
» of Electrical Engineering.	» Электротехнич. Дела.
» of the Engineer-in-Chief.	» Главного Инж.-Механика
» of the Civil Engineer-in-Chief.	» » Гражданского Инженер-Механика.
» of the Director of Dockyards.	Департамент Директора Верфей.
Contract & Purchase Department.	» Контрактов и Заготовок.
Dockyard Expense Account Department.	» Счетный по расходам верфей.
Department of the Paymaster Director General.	Департамент Главного Ревизора.
Department of the Accountant General of the Navy.	Счетный (Финансовый) Департамент.
Statistics Department.	Департамент Статистики.
Department of the Director of Naval Equipment.	Департамент Директора Вещевого Снабжения.
Victualling Department.	Департамент Продовольствия.
Naval Store »	» Шкиперского Снабжения.
Medical »	» Медицинский.
Secretary's »	» Секретаря Адмиралт.
Record Office, Registries & Copying Branches.	Архив, Регистратура и Бюро Копирования.
Ordnance Committee.	Артиллерийский Комитет.
Chemical Warfare Committee.	Химический »
Chemical Warfare Experimental Station.	Опытная Химическая Станция.
Wireless Telegraphy Board	Совет по Беспроволочному Телеграфу.
Royal Forces of Dominions.	Морские Силы (флоты) Доминионов.
Royal Australian Navy.	Австралийский Флот.
» Canadian »	Канадский Флот.
New Zeeland Division.	Отряд Новой Зеландии.
Reserve Fleet.	Резервный Флот.
Patrol, Minesweeping & Fishery Protection Flotilla.	Флотилия Траления, Сторожевой Службы и Охраны Промыслов.

Navy Station.	Морская Станция.
Home Waters.	Воды Метрополии.
Atlantic Fleet.	Атлантический Флот.
Mediterranean Fleet.	Средиземноморский Флот.
East—Indies Station.	Морская Станция Вод Ост-Индии.
China Station.	» » Китайских Вод.
North America & West-Indies Station.	» » Вод Северной Америки и Вест-Индии.
Africa Station.	Морская Станция Африканских Вод.
South America Station.	» » Вод Южной Америки.
Ministry (Minister) of National Defence.	Министерство (Министр) Национальной Обороны.
Director of Naval Service.	Директор Морского Управления.
Vice-Roy & Governor General of India.	Вице-Король и Генерал-Губернатор Индии.
Governor-General & Commander-in-Chief.	Генерал-Губернатор и Главнокомандующий.
Naval Board.	Морской Совет.
Royal Indian Marine.	Королевский Флот Индии.
Local Defence & Training Establishments, Patrol Flotillas, etc.	Учреждения Местной Обороны и Учебные, Сторожевые Флотилии и т. д.
Fleet Air Arm.	Воздушные Силы Флота корабельная авиация.
Naval Cooperation.	Авиация для совместных действий с Флотом.
Coastal Area.	Береговой Район.
School of Naval Cooperation.	Школа Совместных Действий с Флотом
R. A. F., Area Commands.	Воздушные Командования Районов.

АМЕРИКА.

Navy Department.	Морской Департамент (Министерство).
War Department.	Военный » »
Joint Army & Navy Board.	Соединенный Совет Армии и Флота.
Joint Planning Committee.	Соединенный Плановый Комитет.
Secretary of the Navy.	Секретарь по делам Флота (Морск. Министр).
Assistant Secretary of the Navy.	Помощник Секретаря по Делам Флота.
Chief of Naval Operations.	Начальник Морских Операций.
General Naval Board.	Морской Генеральный Совет.
Office of Navy Operations.	Управление Морскими Операциями.
Communication Office.	Управление Связи.
Intelligence Office.	Разведывательное (Осведомит.) Управление.
Office of Gunnery Exercises & Engineering Performances.	Управление Артиллерийских Упражнений и Использования Механизмов.
Office of the Director of Naval Aviation.	Управл. Директора Морской Авиации.
Bureau of Navigation.	Бюро Личного Состава.
» » Construction & Repair.	» Судостроения и Ремонта.
» » Yards & Docks.	» Верфей и Доков.
» » Ordnance.	» Артиллерии.
» » Engineering.	» Механического Дела.
» » Aeronautics.	» Авиации.
» » Supplies & Accounts.	» Снабжения и Счетное (Финансовое).
» » Medicine & Surgery.	» Медицины и Санитарии.
Us Fleet.	Флот САСШ.
Commander-in-Chief, U. S. Fleet.	Командующий Флотом САСШ.

Battle Fleet.	Линейный Флот.
Asiatic Fleet.	Флот Азиатских Вод.
Asiatic Station.	Морская Станция Азиатских Вод.
Special Service Squadron.	Отряд Особого Назначения.
Control Force.	Контрольные Силы (Панамская бухта).
Scouting Fleet.	Разведывательный Флот.
Naval Forces in European Waters.	Морские Силы в Европейских Водах.
Fleet Base Force.	«Плавучая База Флота».
Marine Corps.	Корпус Морской Пехоты.
Headquarters Marine Corps.	Штаб Морской Пехоты.
Naval Aviation.	Морская Авиация.
Coast Defence.	Береговая Оборона.
» Artillery.	Береговая Артиллерия.
» » Corps.	Корпус Береговой Артиллерии.
First Line of Defence.	Первая Линия Обороны.
Second » »	Вторая » »
Third » »	Третья » »

ФРАНЦИЯ.

Conseil Supérieur de la Défence Nationale.	Высший Совет Национальной Обороны.
Le Ministère (Ministre) des Affaires Etrangères.	Министерство (Министр) Иностран. Дел.
Le Ministère (Ministre) des Intérieures.	» » Внутренн.
» » » Finances.	» » Финансов.
» » » la Guerre.	» » Военное.
» » » de la Marine.	» » Морское.
» » » des Travaux. Publiques.	» » Общественных Работ.
» » » des Colonies.	Министерство (Министр) Колоний.
«Organisme central de direction» [1]).	«Центральный Орган Управления» (мобилизации страны).
«Les commissions interministérielle ou régionales» [1]).	Междуведомственные или Областны Комиссии.
Conseil Supérieur de la Marine.	Высший Морской Совет.
La Section Technique.	Техническая Секция.
Chef d'Etat Major Géneral de la Marine.	Начальник Морского Генерального Штаба.
Commandant - en - Chef des Forces Navales de la Méditerranée.	Главнокомандующий Эскадрой Средиземного моря.
Commandant-en-Chef des Forces Navales de l'océan Atlantique.	Главнокомандующий Эскадрой Атлантического Океана.
Inspecteur Géneral des Forces Navales du Nord.	Главный Инспектор Морских Сил Северного моря.
Inspecteur Géneral des Forces Navales de la Méditerranée.	Главный Инспектор Морских Сил Средиземного моря.
Commandant l'Ecole de Guerre Navale et les centres des Hautes Etudes.	Начальник Военно-Морских Учебных Заведений и Научных Центров.
L'Etat Major Géneral de la Marine.	Морской Генеральный Штаб.
Cabinet Militaire.	Военный Кабинет.
» Civil.	Гражданский Кабинет.
Direction du Personnel Militaire de la Flotte (D.P.M.F.).	Управление Личного Состава Флота.
Direction Centrale de l'Artillerie Navale (D.C.A.N.).	Центральное Морское Артиллерийское Управление.

[1]) Официальные названия неизвестны.

Direction Centrale des Constructions Navales (D.C.C.N).	Центральное Управление Кораблестроения.
Service Centrale des Traveaux Hydrauliques (S.C.T.H.).	Центральная Служба Портостроительных работ.
Direction Centrale de l'Intendance Maritime (D.C.I.M.).	Центральное Морское Интендантское Управление.
Direction de la Comptabilité Générale (D.C.G.).	Управление Финансовое.
Direction du Controle.	Контроля.
Direction Centrale du Service de Santé (D.C.S.S.).	Центральное Управление Санитарной Службы.
Commandant-en-Chef des Forces Maritimes Françaises.	Главнокомандующий Морскими Силами Франции.
Major Géneral de la Marine.	Начальник Управления (Тыла) Флота.
Chef d'Etat Major de la Marine.	Начальник Главного Морского Штаба.
1-er Bureau (Organisations).	1-ое Бюро (Организационное).
2-e » (Renseignements).	2-ое » (Осведомительное).
3-e » (Opérations).	3-е » (Оперативное).
Service Historique.	Историческая Служба.
» Hidrografique.	Гидрографическая Служба.
» Central de l'Aéronautique Maritime.	Центральное Управление Морских Воздушных Сил.
Arrondissement Maritime.	Морской Округ.
Commandant-en-Chef et Préfet Maritime de tel Arrondissement.	Главнокомандующий и Морской Префект такого-то Округа.
Major Géneral de tel Arrondissement Maritime.	Начальник Управления такого-то Морского Округа.
Major Géneral de tel Port.	Начальник Управления такого-то Порта.
L'Aéronautique de la Marine.	Морские Воздушные Силы.
Aviation d'Escadre.	Воздушные силы действующего флота (корабельная авиация).
L'Aéronautique des Frontières Maritimes.	Воздушные Силы Морских Пограничных Районов (прибрежная авиац.).
Les centres d'aéronautique maritime.	Центры Морских Воздушных Сил
Chef des Services Aériens de la Frontière Maritime.	Начальник Воздушной Службы Морского пограничного района.
Centre d'Aviation Maritime.	Центры Морской Авиации.
» de Dirigeables Maritimes.	» Морских Дирижаблей.
» de Captifs Maritimes.	» » Привязных Аэростатов.
Commandant Supérieur des Forces de Patrouilles.	Командующий Сторожевыми Силами.
Commandant la Marine à...	Начальник Базы (название).

Термины переведенные с английского языка.

Technical Committee.	Технический-Комитет.
Aeronautical Section.	Секция Воздушного Флота.
Supreme War Council.	Высший Военный Совет.
First Assistant Chief of the General Staff of the Army.	Первый Помощник Начальника Генерального Штаба Армии.
First Assistant Chief of the General Staff of the Navy.	Первый Помощник Начальника Морского Генерального Штаба.

ИТАЛИЯ.

Ministero della Marina.	Морское Министерство.
Ministro Segretario di Stato per la Marina.	Государственный Министр-Секретарь по Делам Флота (Морской Министр)
Commissariato d'Aeronautica.	Комиссариат Воздухоплавания.

Sottosegretario di Stato.	Помощник Министра.
Gabinetto.	Кабинет.
Ufficio Leggi e Decreti.	Бюро Декретов и Законоположений.
» Istruzione Nautica.	Морское Учебное Управление.
Comitato degli Ammiragli.	Комитет Адмиралов.
Consiglio Superiore di Marina.	Высший Морской Совет.
Comitato per i Progetti di Navi.	Комитет по проектам кораблей.
Consiglio Superiore dell'Istruzione Nautica.	Высший Морской Учебный Совет.
Direzione Generale del Personale e dei Servizi Militari.	Главное Управление Личного Состава и Военной Службы.
Direzione Generale delle Costruzioni Navali.	Главное Управление Кораблестроения.
Direzione Generale Armi e Armamenti Navali.	Главное Управление Оружия и Морского Вооружения.
Direzione Generale dei Personali Civili e degli Affari Generali.	Главное Управление Гражданской Службы и Общими Делами.
Direzione Centrale per l'Esercizio e l'Economia delle macchine.	Центральное Управление по Механическому Делу.
Direzione Centrale del Genio Militare per i Lavori della Regia Marina.	Центральное Управление по Военно-Инженерному Делу для работ по нуждам Флота.
Ragioneria Centrale.	Центральная Бухгалтерия.
Direzione Centrale di Commissariato Militare Marittimo.	Центральное Морское Интендантское Управление.
Direzione Centrale della Sanita Militare Marittima.	Центральное Морское Санитарное Управление.
Commando Superiore del Corpo Reale Equipaggi.	Высшее Командование Корпуса Королевских Команд.
Ufficio Mobilisazione—Scuole-Movimenti.	Управление Мобилизационное, Школ и передвижений.
Ufficio Recutamento Matricole e Congedamenti.	Управление по набору и увольнениям.
Ufficio Avanzamento e Raferme.	Управление по Прохождению Службы.
Ufficio Giustizia e Disciplina e State Civille.	Управление Юридическое, Дисциплины и Гражданской Службы.
Ufficio Affari Generali e Statistica.	Управление Общих Дел и Статистики.
Ufficio del Capo del Stato Maggiore della Regia Marina.	Управление Начальника Главного Морского Штаба.
Reparto.	Отдел.
Sezione.	Секция.
Ufficio.	Управление.
» Informazioni.	» Осведомительное.
» Trattati.	» Договоров и международного права.
» Storico.	Управление Историческое.
Comando in Capo delle Forze Navali.	Главнокомандующий Морскими Силами.
Comando in Capo dell'Armata Navale.	Главнокомандующий Флотом.
Comandante della Squadra Esploratori.	Командующий Разведывательной Эскадрой.
Comandante della Divisione di Battaglia.	Командующий Дивизией Линейных Кораблей.
Comandante della Divisione Siluranti.	Командующий Дивизией Эскадренных Миноносцев.
Comandante della Flottiglia M. A. S. mobille.	Командующий Флотилией Моторных Истребителей (истребителей подводных лодок).
Comandante della Divisione Sommergibili.	Командующ. Дивизией Подводн. Лодок.
Comandante della Divisione Navale in Mare Rosso e Oceano Indiano.	Командующий Отрядом Красного моря и Индийского океана.

Comandante Superiore Navale in Estremo Oriente.	Высшее Морское Командование Дальнего Востока.
Comando di Marina a...	Морское Командование в . . . . . .
Dipartimento Marittimo.	Морской Департамент.
Piazza Marittima.	Морской район (округ).
Comandante in Capo del Dipartimento Marittimo.	Главнокомандующий Морского Департамента.
Comandante Militare Marittimo e della Piazza Marittima.	Военно-Морское Командование Морского района (округа).
Comandante della Difesa Marittima.	Командующий Морской Обороной.
Comandante della Difesa Militare Marittima.	Командующий Военно-Морской Обороной.
Comandante della Basa Navale.	Начальник Базы.
Difesa Litoranea.	Береговая Оборона.
Arma Aeronautica.	Вооруженные Воздушные Силы.
L'Armata Aerea.	Воздушный флот (вооруженный)
L'Aeronautica per il Regio Esercito.	Военная Авиация.
L'Aeronautica per la Regia Marina.	Морская Авиация.
L'Aeronautica per le Regie Truppe Coloniale.	Авиация колониальных войск.
Zone Aeree Territoriale.	Воздушно - территориальные районы

Термины переведенные с английского языка.

Supreme Joint Commission of National Defence.	Верховная Соединенная Комиссия Национальной Обороны.
Executive Committee.	Исполнительный Комитет.
Secretariat.	Секретариат.
President of the Council of Ministers.	Председатель Совета Министров.
Ministers: for Foreign Affairs.	Министры: Иностранных Дел.
Interior.	» Внутренних.
Finance.	» Финансов.
War.	» Военный.
» Marine.	» Морской.
for the Colonies.	» Колоний.
of National Economic.	» Национальной Экономики.
Air Commissioner.	Комиссар Воздухоплавания.
Army Council.	Совет Армии.
Board of Admirals.	Комитет Адмиралов.
Commander-in-Chief of the Air Force.	Главнокомандующий Воздушными Силами.
Supreme Air Board.	Высший Воздушный Совет.
Preparatory Committee for National Mobilisation.	Комитет подготовки мобилизации страны.
Director General of the Air Force.	Главный Директор Воздушных Сил.
Supreme Chief of the General Staff for the Forces of Italy.	Верховный Начальник Генерального Штаба Вооруженных Сил Италии.

Термины переведенные с французского языка.

Bureau de la mobilisation civile.	Бюро гражданской мобилизации.

ГЕРМАНИЯ.

Reichswehrministerium.	Министерство Государствен. Обороны.
Chef der Marineleitung.	Начальник Морского Управления.
Chef der Heeresleitung.	Начальник Управления сухопутных сил.
Heeresleitung.	Управление Сухопутных Сил.
Marineleitung.	Управление Морских Сил (Морское Управление).

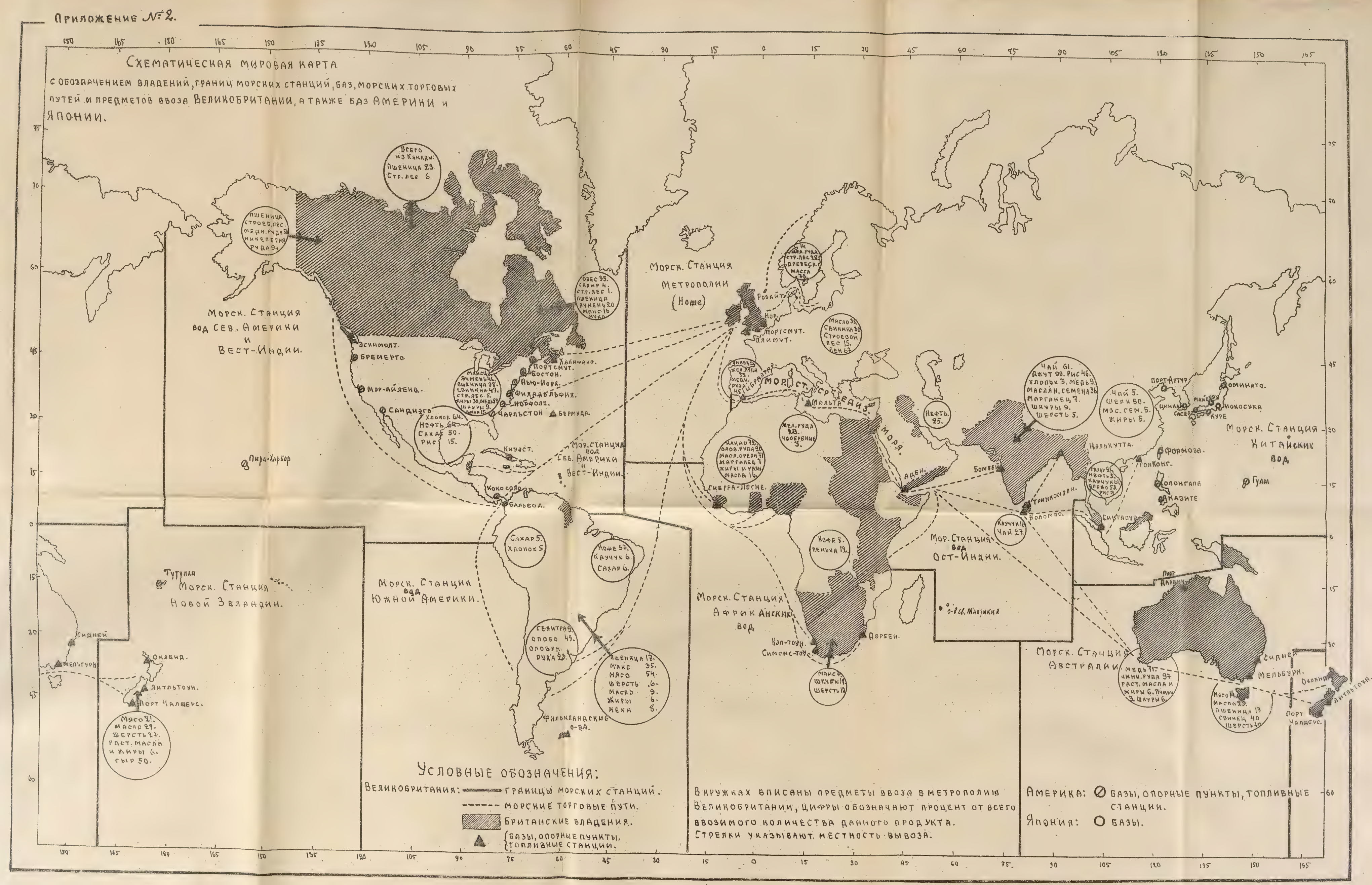
Zentralabteilung.	Центральный Отдел.
Personalabteilung.	Отдел Личного Состава.
Marine Kommando-Amt.	Служба (Управление) Морского Командования.
Allgemeines Marine-Amt.	Общее Морское Управление.
Etatsabteilung.	Штатный Отдел.
Medizinabteilung.	Санитарный Отдел.
Marinearchiv.	Морской Архив.
Wehrabteilung.	Отдел Обороны.
Flottenabteilung.	» Флота.
Waffenabteilung.	» Оружия.
Nautische Abteilung.	» Мореплавания.
Seetransportabteilung.	» Морского Транспорта.
Oberbefehlshaber der Seestreitkräfte (O. d. S.).	Начальник Морских Сил.
Linienschiffdivision.	Дивизия Линейных Кораблей.
Die leichten Seestreitkräfte der Ostsee (oder Nordsee).	Легкие Морские Силы Балтийского моря (или Северного моря).
Flottenkommando.	Командование Флотом.
Flottenchef.	Командующий Флотом.
Chef der Linienschiffdivision.	Командующий Дивизией Линейных Кораблей.
Befehlshaber der leichten Seestreitkräfte der Ostsee (B.S.O.).	Начальник Легких Морских Сил Балтийского Моря.
Befehlshaber der leichten Seestreitkräfte der Nordsee (B.S.N.).	Начальник Легких Морских Сил Северного Моря.
Küstenverteidigung.	Береговая Оборона.
Kommando der Marinestation.	Командование Морской Станцией.
Kommandantur...	Комендатура Укрепленного района.
Küstenwehrabteilungen (K.W.A.).	Отряды Береговой Обороны.
Marineteile am Lande.	Морские Береговые Части.
Küstennachrichtenwesen.	Береговые Средства Наблюдения и Связи.
Inspektionen, Schul— und Versuchsdienst.	Инспекции, Школы и Опытные Учреждения.
Hochseeflotte.	Флот Открытого Моря.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

10. Схема организации управления и командования морскими силами Италии.
11. Схема организации управления и командования морскими силами Германии.
12. Схема организации управления и командования морскими силами Турции.
13. Схема организации управления и командования морскими силами Румынии.
14. Схема организации управления и командования морскими силами Польши.
15. Схема организации управления и командования морскими силами Финляндии.

Приложение № 2.



Чертил П. В. Захаров

Приложение № 3

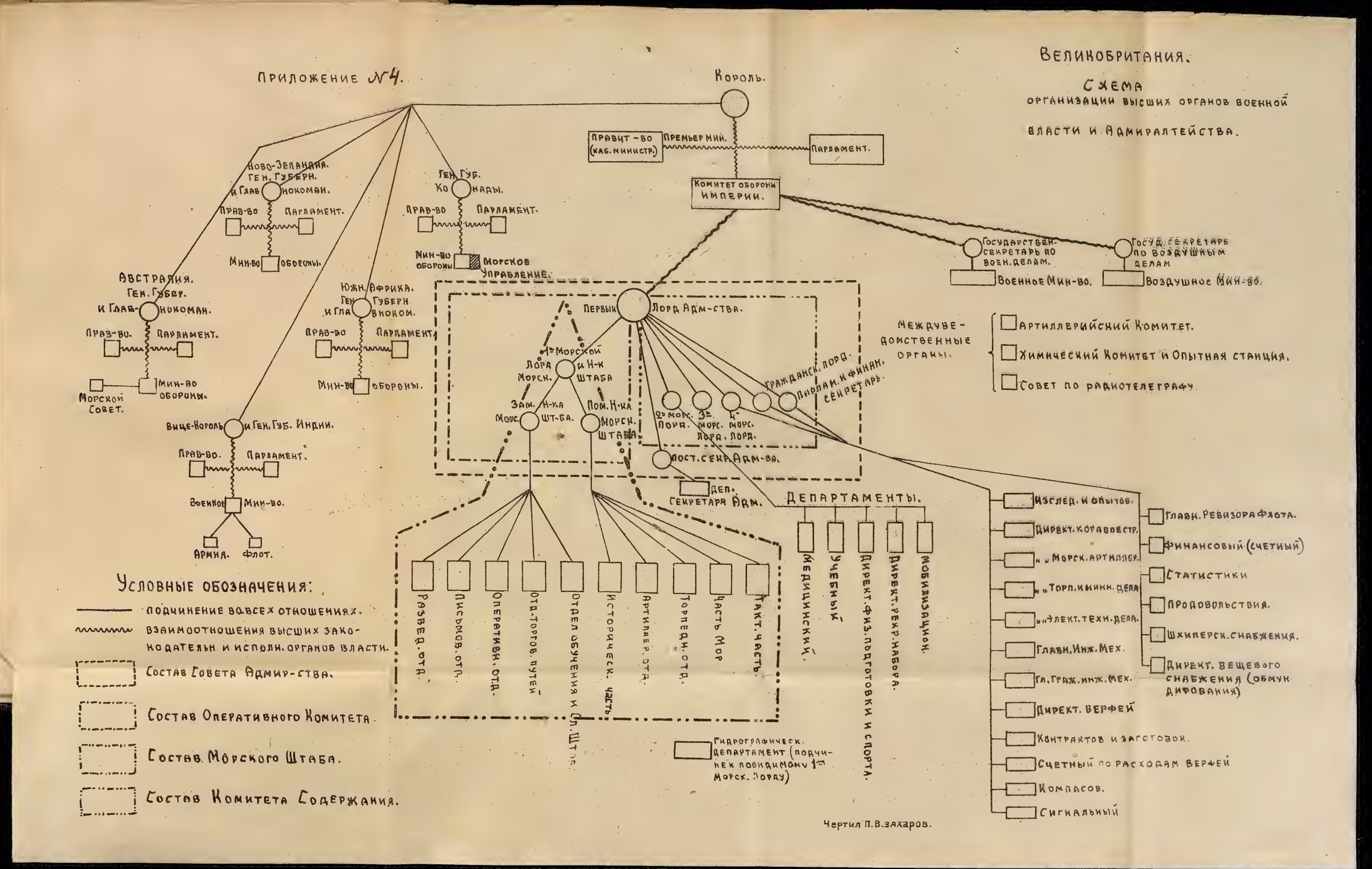
Схематическая Карта расположения территорий и баз иностранных европейских государств.



Условные обозначения:

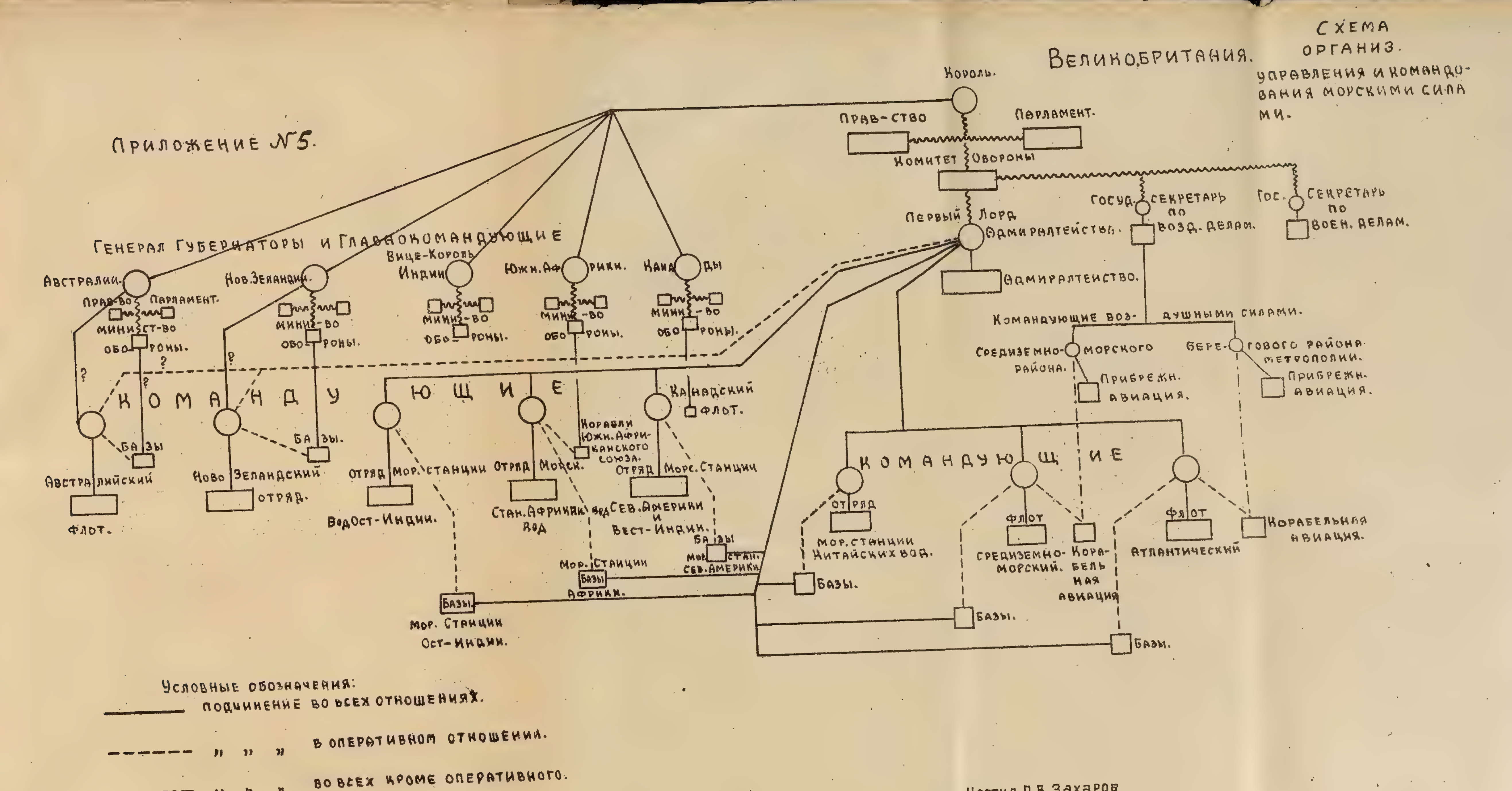
Англия ▲. Франция ■. Италия ●. Германия ▮. Швеция ✦. Турция ⌒. Финляндия ●. Румыния ▬. Польша ⋒.

Чертил П. В. Захаров.



Приложение №4.
Великобритания.
Схема
организации высших органов военной власти и Адмиралтейства.
Король.
Правит-во (каб. министр.)
Премьер мин.
Парламент.
Комитет обороны Империи.
Государствен. секретарь по воен. делам.
Военное Мин-во.
Госуд. секретарь по воздушным делам
Воздушное Мин-во.
Ново-Зеландия. Ген. Губерн. и Главнокоман.
Прав-во
Парламент.
Мин-во обороны.
Ген. Губ. Канады.
Прав-во
Парламент.
Мин-во обороны
Морское Управление.
Австралия. Ген. Губер. и Главнокоман.
Прав-во.
Парламент.
Мин-во обороны.
Морской Совет.
Южн. Африка. Ген. Губерн. и Главноком.
Прав-во
Парламент
Мин-во обороны.
Вице-Король и Ген. Губ. Индии.
Прав-во.
Парламент.
Военное Мин-во.
Армия.
Флот.
Первый Лорд Адм-ства.
1-й Морской Лорд и Н-к Морск. штаба
Зам. Н-ка Морс. Шт-ба.
Пом. Н-ка Морск. Штаба
2-й морс. лорд.
3-й морс. лорд.
4-й морс. лорд.
Гражданск. лорд
Парлам. и Финан. секретарь.
Пост. секр. Адм-ва.
Деп. секретаря Адм.
Междуведомственные органы.
Артиллерийский Комитет.
Химический Комитет и Опытная станция.
Совет по радиотелеграфу.
Развед. отд.
Письмов. отд.
Оперативн. отд.
Отд. торгов. путей
Отдел обучения и Гл. Шт.
Историческ. часть
Артиллер. отд.
Торпедн. отд.
Часть Мор
Такт. часть.
Департаменты.
Медицинский.
Учебный.
Директ. физ. подготовки и спорта.
Директ. рекр. набора.
Мобилизацион.
Изслед. и опытов.
Директ. кораблестр.
" "Морск. артиллер.
" "Торп. и мин. дела
" "Элект. техн. дела.
Главн. Инж. Мех.
Гл. граж. инж. мех.
Директ. верфей
Контрактов и заготовок.
Счетный по расходам верфей
Компасов.
Сигнальный
Главн. Ревизора Флота.
Финансовый (счетный)
Статистики
Продовольствия.
Шкиперск. снабжения.
Директ. вещевого снабжения (обмундирования)
Гидрографическ. департамент (подчинен повидимому 1-му Морск. Лорду)
Условные обозначения:
подчинение во всех отношениях.
взаимоотношения высших законодательн. и исполн. органов власти.
Состав Совета Адмир-ства.
Состав Оперативного Комитета.
Состав Морского Штаба.
Состав Комитета Содержания.
Чертил П.В.Захаров.

Приложение №5.



Условные обозначения:

———— подчинение во всех отношениях.

- - - - - " " " в оперативном отношении.

—·—·— " " " во всех кроме оперативного.

∿∿∿∿ взаимоотношения высших законодательных и исполнительных органов государ. власти.

Чертил П.В.Захаров

Приложение № 6

Условные обозначения:

взаимоотношен. высших законод. и исполнительн. органов власти.

подчинение во всех отношениях.

" " " в оперативн. отношении.

" " " во всех, кроме оперативн.

Совещательный орган.

Америка.

Схема организации Управления и Командования Морскими Силами.

Президент.

Кабин. Министров.

Конгресс.

Секретарь по делам флота.

Морск. Генер. Совет.

Соедин. Совет Армии и Флота.

Военный Совет.

Секретарь по воен. делам.

Соединен. Секция флота. Секция армии. Плановый Комитет.

Пом. Секрет. по делам Флота.

Бюро Морского Департамента.

Медицинско-санитарное.

Снабжения и счетное (финанс.)

Верфей и доков.

Судостроения и ремонта.

Механическое.

Авиации.

Артиллерии.

Навигационное.

Н-к Морских операций

Управлен. Морск. операциями

Управления.

Разведыв.

Арт. управл.

Сл. связи.

Связи.

Директора Морск. авиации.

Командующий флотом С.Ш.С.А.

Командующий Тихоокеанск. флотом.

Соедин. флота

Командующий Атлантическ. флотом.

Соедин. флота.

Командующий Корпусом Морской пехоты.

Корпус Морс. пехоты.

Н-к воздушн. сил Морск. пехоты.

Н-к воздушн. сил действ. флота.

Чертил П.В. Захаров

Приложение №7

- Япония. -

Схема организации управления и командования Морскими Силами.

Император.

Верх. воен. Совет.

Совет Мин. и Адм.

Парламент.

Каб. Министров.

Комитет Нац. Обороны.

Воен. Министр.

Воен. Совет.

Отд. Оперативный.

Отд. Мобилизацион.

Отд. Осведомительн.

Н-к Морс. Ген. Штаба.

Морск. Министр.

Совет Адмиралов.

Канцелярия Министра.

Пом. Морск. Мин.

Адм.-Судовой.

Деп-мент В/м дела.

" " " личного состава.

Юридическ. Деп-мент.

Управ. Боев. Снаряжения.

Механич. Управление

Финанс. " " " "

Санитарное " " " "

Командующий 2-ой эскадрой

Командующий флотом и 1-ой эскад.

II эскадра

I эскадра.

Самостоятельные Департаменты.

Бюро авиации.

Гидрографичес.

Контрактов.

Морск. образ.

Технический (проэкты)

Морских заводов и материалов. (выполн. заказов)

Морская Академия.

Морское Училище.

Морск. Инж. Училище.

Артилл. Училище.

Минная Школа.

Хозяйствен. Уч-ще.

Медицинское Уч-ще.

Главные Командиры Портов.

Штаб. Адми-ство. Упр. Порта.

Иокосуко.

Куре.

Сасебо.

Майдзуру.

(5 мал. портов принадлежащих 3-м окр.)

Корабли берег. обороны.

Берег. оборона.

Сухоп. войска побережья. (в опер. отнош.)

Морск. авиац.

Ремонтн. средства.

Органы снабжения.

Условные обозначения:

.... совещат. органы.

———— подчинение во всех отнош.

~~~~ взаимоотн. высших законодат. и исполн. органов власти.

Чертил П.В. Захаров
~~~~

Приложение № 8

Франция.

Схема организации управления и командования Морскими силами (в мирное время)

Президент.

Правит-во.

Парламент.

Высш. Совет Нац. Обороны.

Технич. Комитет.

Секции:

- общей организации подготовки страны к войне.
- ведения войны.
- общего снабжен. страны и транспорта.
- промышленности.
- воздушная секция.

Воен. Кабинет.

Личный Штаб.

Граж. Кабинет.

Морск. Министр.

Воен. Мин-стр.

Высш. Морс. Совет.

Высший Воен. Совет.

Техн. секция.

Морск. Ген. Штаб.

Н-к Мор. Ген. Штаба

1-й Пом-к.

2-й Пом-к.

Вице-Адмир. предназнач. в помощь Н.М.Г.Ш.

1-е Бюро организац.

2-е Бюро осведом.

3-е Бюро оперативн.

4-е Бюро порты и базы, снабжен. транспорт

Историчес. служба

Гидрограф. служба

Воздушн. служба (Управлен. Морск. воздушн. сил.)

Центры Морс. воздушн. сил.

Учебн. заведения и школы.

Главн. Инспектора Морских Сил.

Средиземн. моря.

Севера.

Управление личного состава.

Центр. Морское Артиллер. Управлен.

Центр. Управление Кораблестроения.

Центр. служба портостроительн. работ.

Центр. Морское Транспортн. Управление.

Центр. Морское Финан. Управление.

Управление Контроля.

Центральн. Санитарное Управлен.

Сухопутное командование.

Главнокомандующие эскадрами.

Средиземн. моря.

Атлантическ. океан.

Базы и порта.

Базы и порта.

Главнокоманд. и Морск. Префекты Морских Округов.

Штаб. Упр.

1-го

2-го (Шербург)

3-го (Брест)

(Лориен)

4-го (Рошфор)

5-го (Тулон)

6-го (Бизерта)

Ш. Х.

Флотилии местн. обороны.

Береговые укреплен. и артиллер.

Воздушн. силы морск. погран. районов.

Верфи.

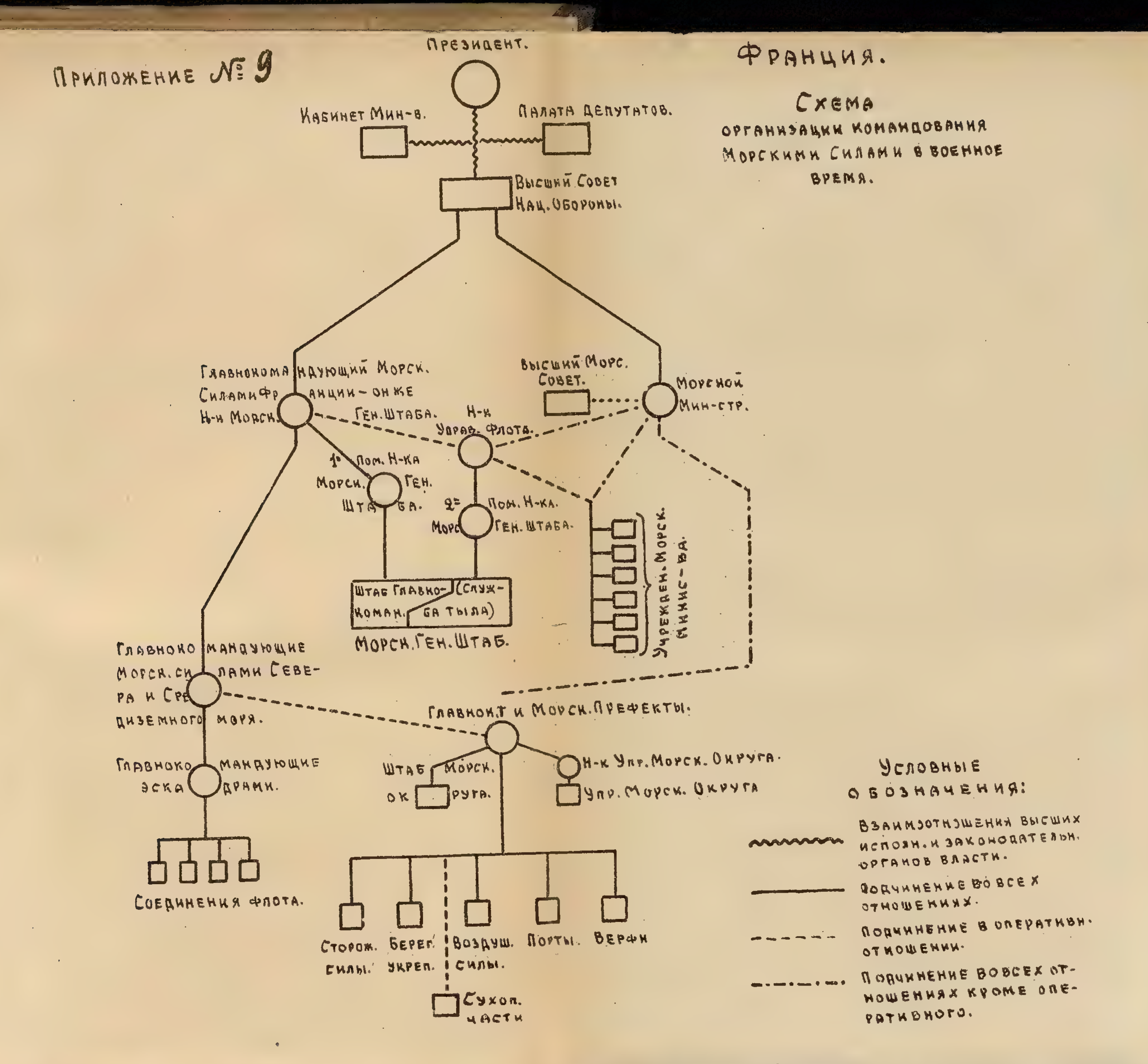
Корабли строящиеся и в резерве.

Сухопутн. части армии.

Условные обозначения:

- подчинен. во всех отношениях
- " " " в оперативном.
- " " во всех — кроме оперативного
- совещательн. орган.
- взаимоотн. высших органов законодат. и исполн. власти

Чертил П.В. Захаров.


Приложение № 9
Франция.
Схема
организации командования
Морскими Силами в военное
время.
Президент.
Кабинет Мин-в.
Палата депутатов.
Высший Совет
Нац. Обороны.
Главнокомандующий Морск.
Силами Франции — он же
Н-к Морск. Ген. Штаба.
Высший Морс.
Совет.
Морской
Мин-стр.
Н-к
Управ. Флота.
1° Пом. Н-ка
Морск. Ген.
Штаба.
2° Пом. Н-ка
Морс. Ген. Штаба.
Штаб Главно-
коман.
(Служ-
ба тыла)
Морск. Ген. Штаб.
Учрежден. Морск.
Минис-ва.
Главнокомандующие
Морск. силами Севе-
ра и Средиземного моря.
Главнок. и Морск. Префекты.
Главнокомандующие
эскадрами.
Штаб Морск.
округа.
Н-к Упр. Морск. Округа.
Упр. Морск. Округа
Соединения флота.
Сторож.
силы.
Берег.
укреп.
Воздуш.
силы.
Порты.
Верфи
Сухоп.
части
Условные
обозначения:
Взаимоотношения высших
исполн. и законодательн.
органов власти.
Подчинение во всех
отношениях.
Подчинение в оперативн.
отношении.
Подчинение во всех от-
ношениях кроме опе-
ративного.
Чертил П.В. Захаров.

Приложение № 10

Италия.

Схема Организации Управления и командования Морскими Силами.

Король.

Кабин. Министров. — Парламент.

Комитет подготовки страны к мобилизации. — Исполн. Комитет В.С.К.Н.О. — Секретариат ВСКНО.

Верховн. Н-к Генер. Штаба вооруж. сил Италии. — Верховн. Ген. Штаб вооруж. сил Италии.

Комиссар по воздушн. дел. — Воздушн. Совет.

Воен. Ми-ств. — Военный Совет.

Морс. Мин-ств. — Совет Адмиралов.

- Высшая Комиссия по чинопроизводству.
- Высший Морской Совет.
- Комитет по проэктам кораблей.
- Высший Морской Учебн. Совет.

Пом. Морс. Ми н-стра.

- Кабин. Морск. Ми-стра.
- Бюро декретов и законоположен.
- Бюро Морск. Образования (Учеб. Уп.)

Н-к Главн. Морск. Штаба и Главноком. морск. силами Италии.

Управ. при Упр. Нач. Гл. Морского Шт.:

- Осведомит. Управ.
- Управлен. договоров и междунар. права.
- Историческ. Упр.
- Редакция журнала „Ривиста Маритима„

Управление Нач-ка Главн. Морск. Штаба. Отделы: 1 = 2 = 3 = 4 = 5 = 6 =

Главнокомандующий флотом. — Соединения флота.

Командующие: Отряд Красного моря и Индейск. океана. — Отряд Дальнего Востока.

Морские Командования: Зара. Триполитании. Киренаики. Могадишир.

Главнокомандующие Морс. Департаментов: Верхне Тирренского. Нижне Тирренского. Ионийск. моря и Адриатики.

Военно-морские командования морс. районов (округов): Органы снабжен. и ремонта. Местная оборона.

- Учрежден. Морск. ведомства.
- Берег. укреплен. и артиллерия.
- Корабли придан. к берег. обороне.

Сухопутное Ком-дование. — Сухопутн. части.

Командующие воздушн. силами воздушно-территориальных округов (районов). — Морск. Авиация.

- Гл. Упр. личного сос-ва и воен. службы.
- Гл. Управ. Кораблестроения.
- Гл. Упр. Оружия и Морск. Вооружен.
- Гл. Упр. Граж. службы и общих дел.
- Центр. Управл. по механич. делу.
- Центр. Управление Интендантск. дела.
- Центр. Управление по воен. инж. делу.
- Центр. Бухгалтерия.
- Центр. Санитарн. Управление.
- Главнок-щий Корпусом Корол. Команд (экипажей): Мобилизац. школ передвиж.; Набора.; Производства и прохожд. службы.; Юридич. дисципл.; Общих дел.

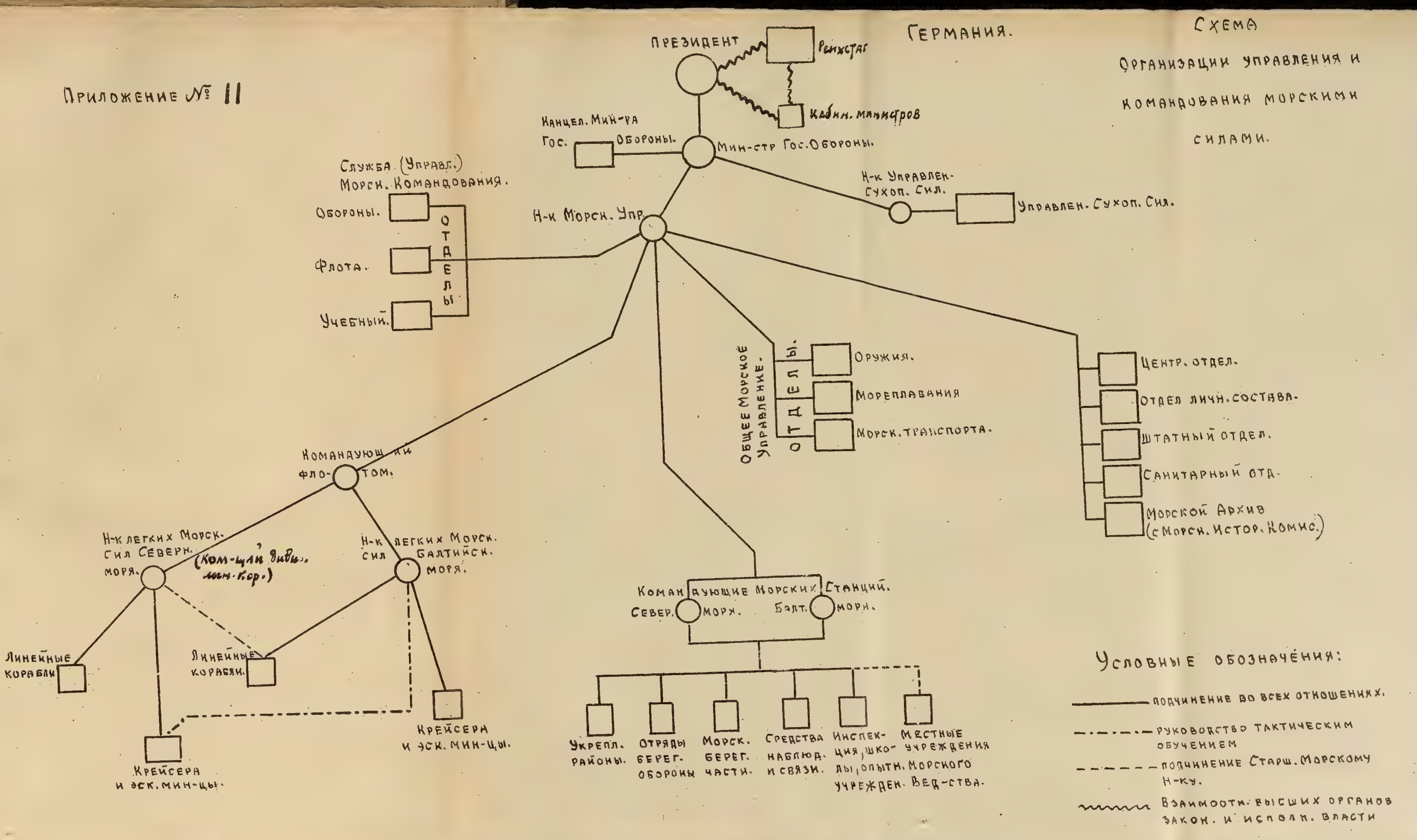
Условные обозначения:

- (волнистая линия) взаимоотношен. высших органов законод. и исполнительн. власти.
- (пунктир) Совещательн. органы.
- (сплошная линия) Подчинение во всех отношениях.
- (штрихи) „ „ „ в операт. отношен.
- (штрих-пунктир) „ „ „ во всех, кроме оперативного.

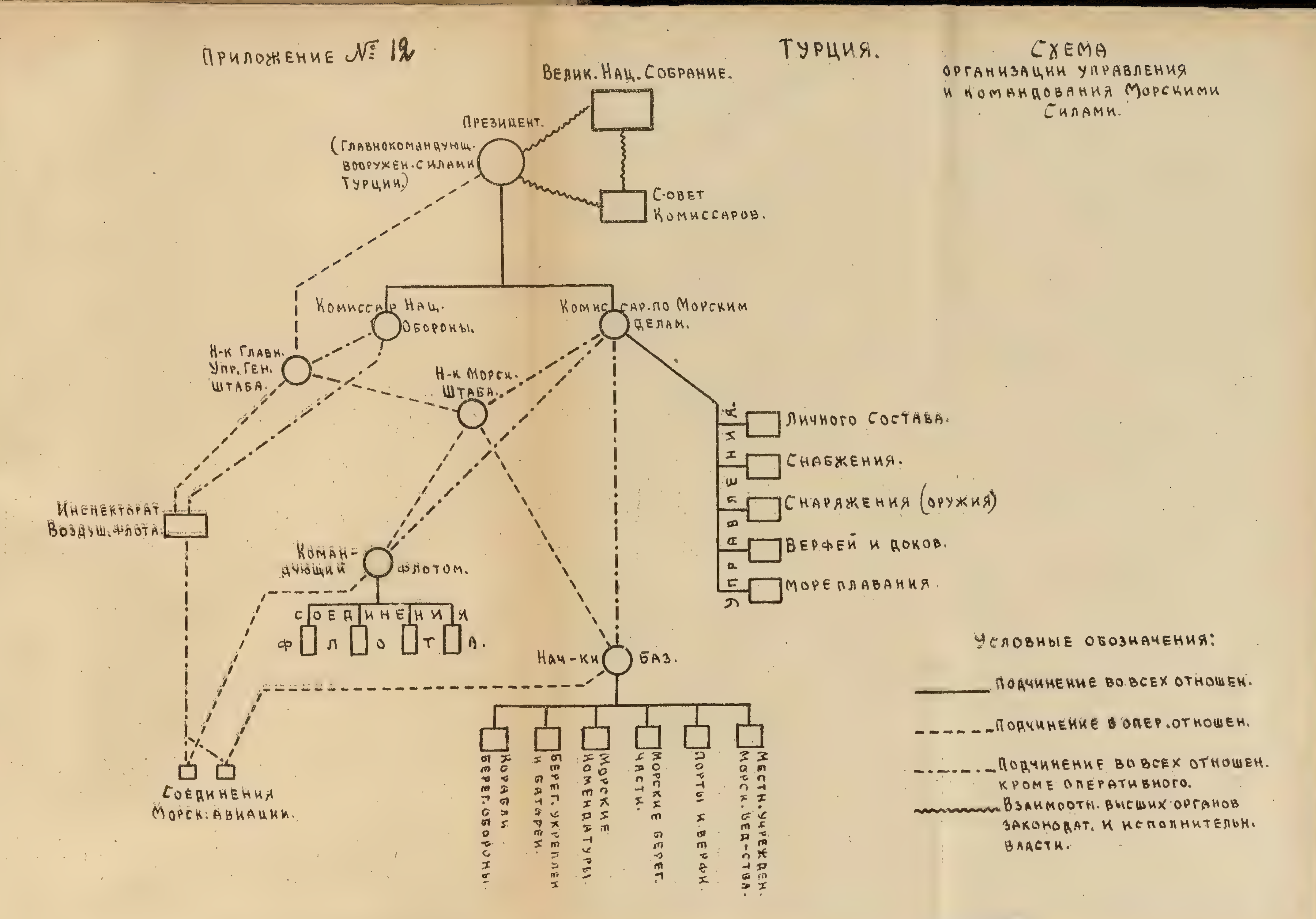
В.С.К.Н.О. Высшая Соединенная Комиссия Нац. Обороны.

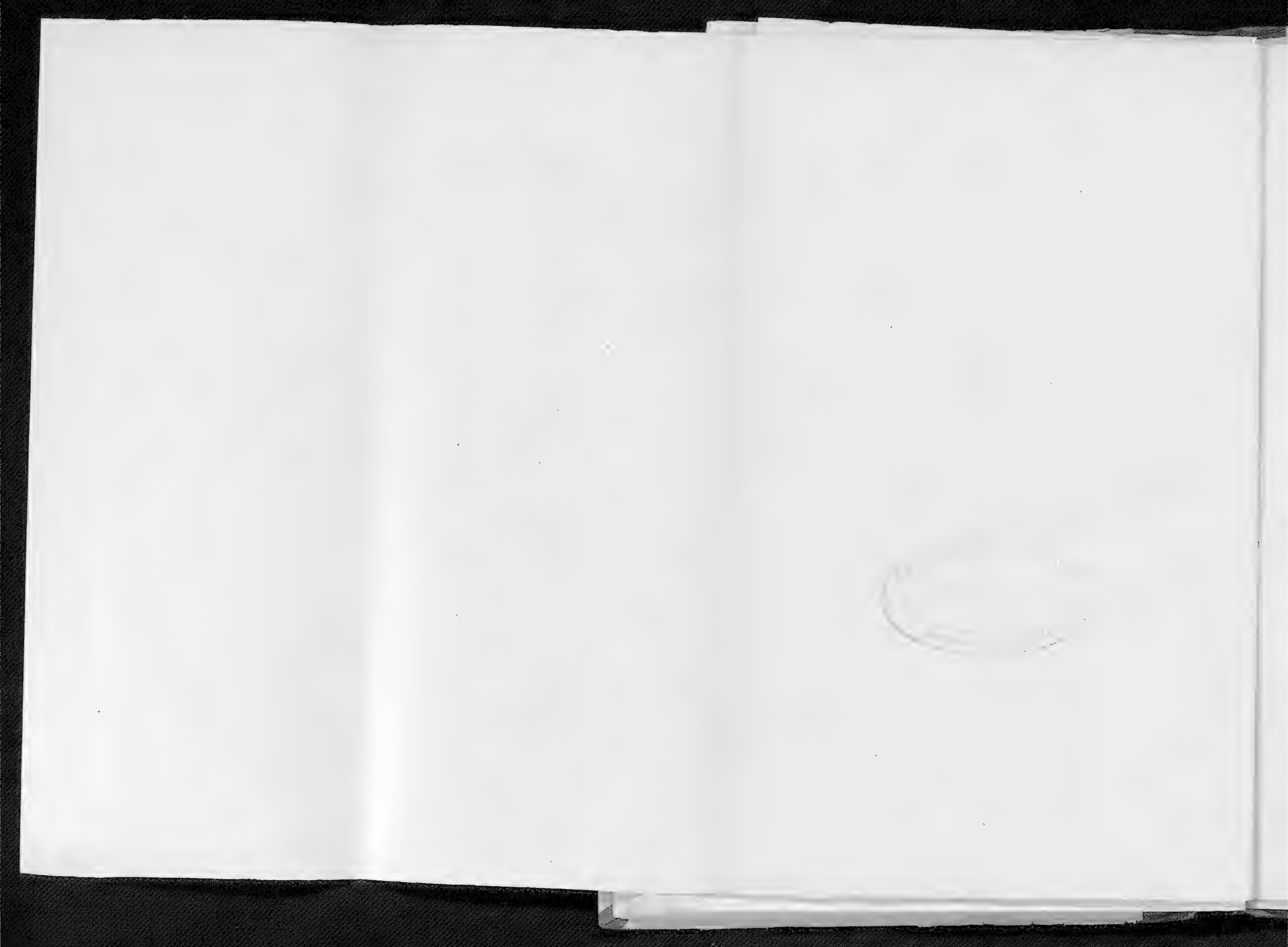
Чертил П.В. Захаров.




Приложение № 11
Германия.
Схема
Организации управления и командования морскими силами.
Президент
Рейхстаг
Кабин. министров
Канцел. Мин-ра Гос. Обороны.
Мин-стр Гос. Обороны.
Н-к Управлен. Сухоп. Сил.
Управлен. Сухоп. Сил.
Служба (Управл.) Морск. Командования.
Обороны.
Флота.
Учебный.
Отделы
Н-к Морск. Упр.
Общее Морское Управление.
Отделы.
Оружия.
Мореплавания
Морск. транспорта.
Центр. отдел.
Отдел личн. состава.
Штатный отдел.
Санитарный отд.
Морской Архив (с Морск. Истор. Комис.)
Командующий флотом.
Н-к легких Морск. Сил Северн. моря.
(Ком-щий дивиз. мин. кор.)
Н-к легких Морск. Сил Балтийск. моря.
Линейные корабли
Линейные корабли.
Крейсера и эск. мин-цы.
Крейсера и эск. мин-цы.
Командующие Морских Станций.
Север. моря.
Балт. моря.
Укрепл. районы.
Отряды берег. обороны
Морск. берег. части.
Средства наблюд. и связи.
Инспекция, школы, опытн. учрежден.
Местные учреждения Морского Вед-ства.
Условные обозначения:
подчинение во всех отношениях.
руководство тактическим обучением
подчинение Старш. Морскому Н-ку.
Взаимоотн. высших органов закон. и исполн. власти
Чертил П. В. Захаров.

Приложение № 12





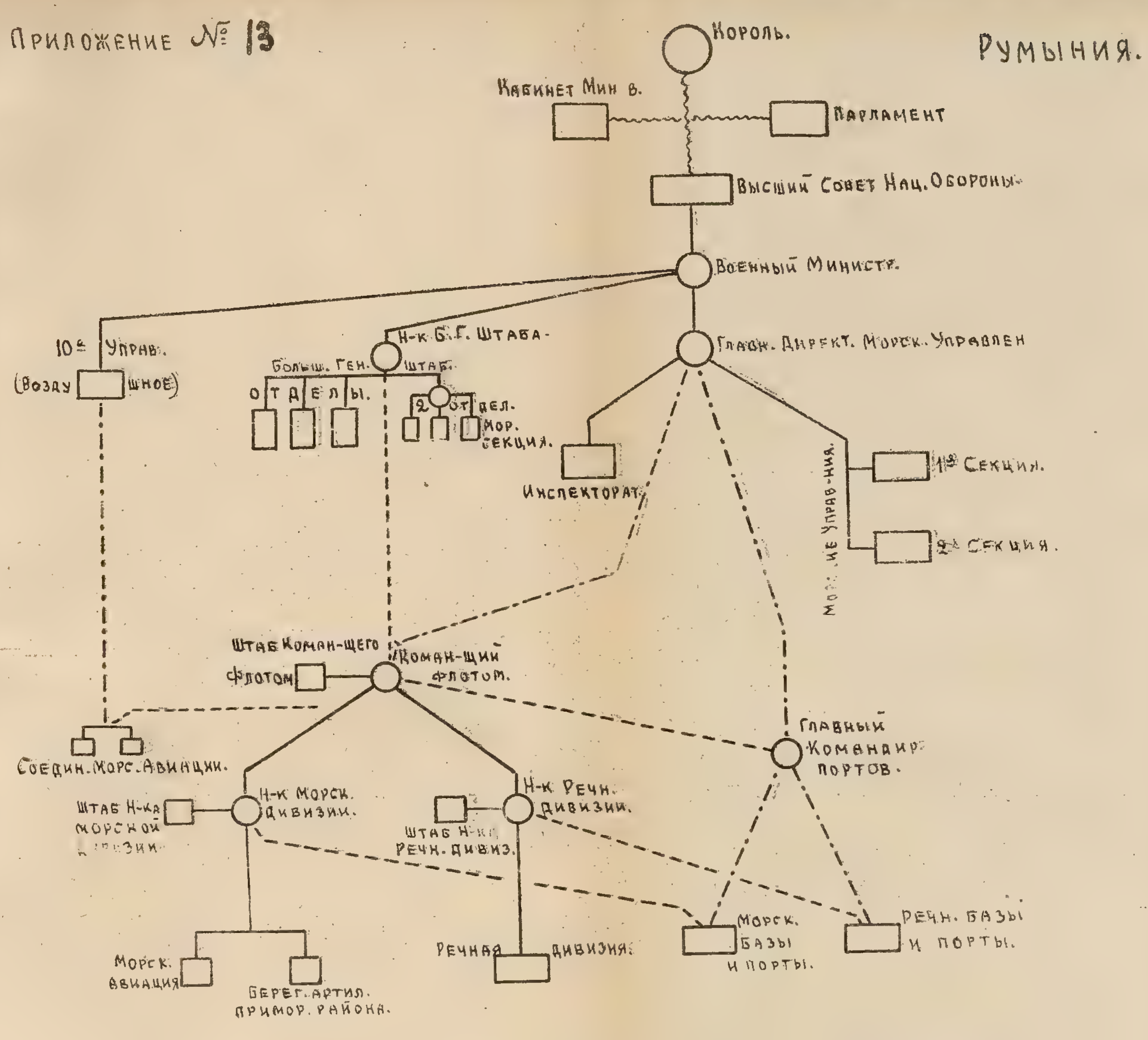
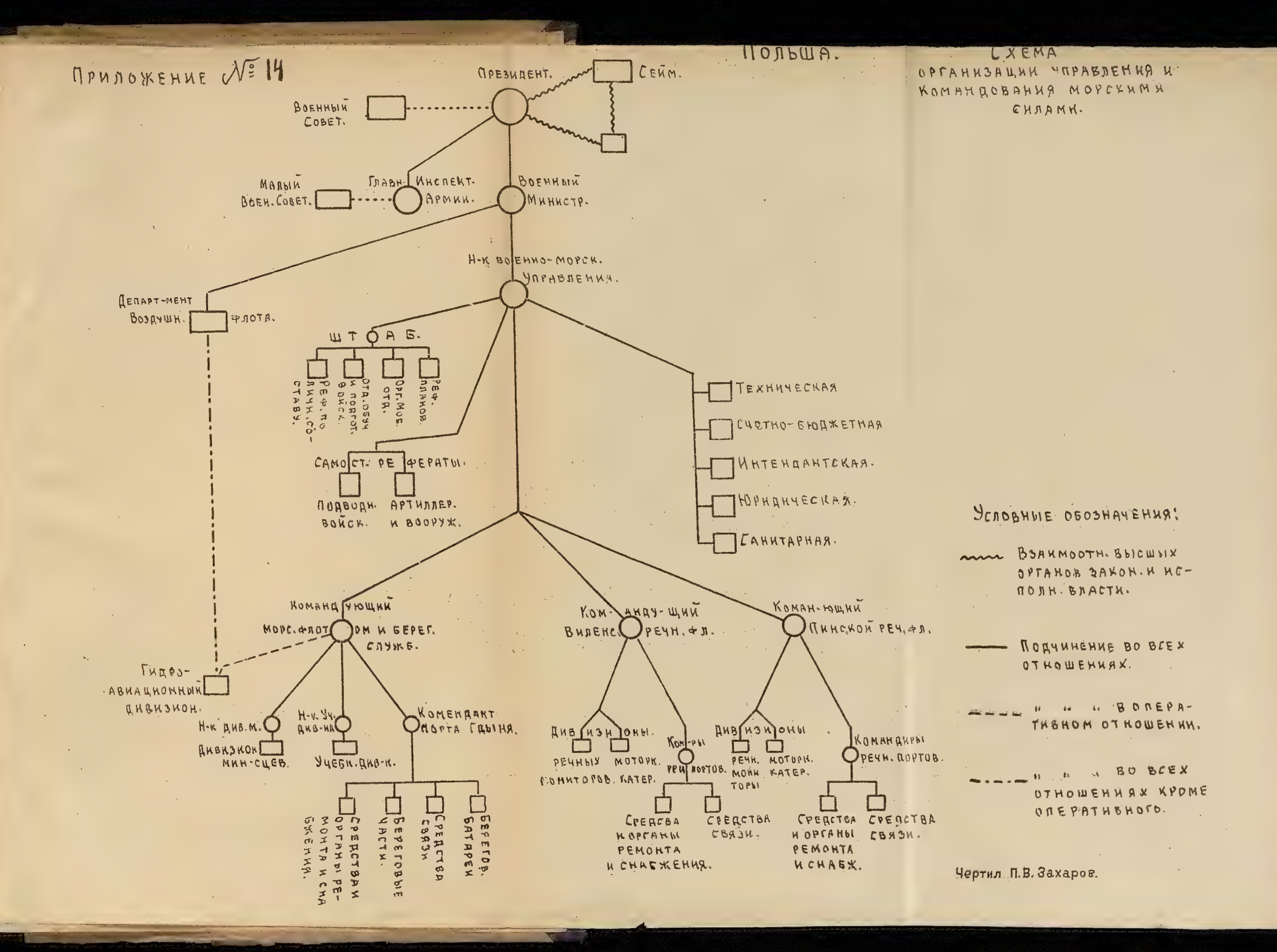


Схема
организации управления и командования морск. силами.

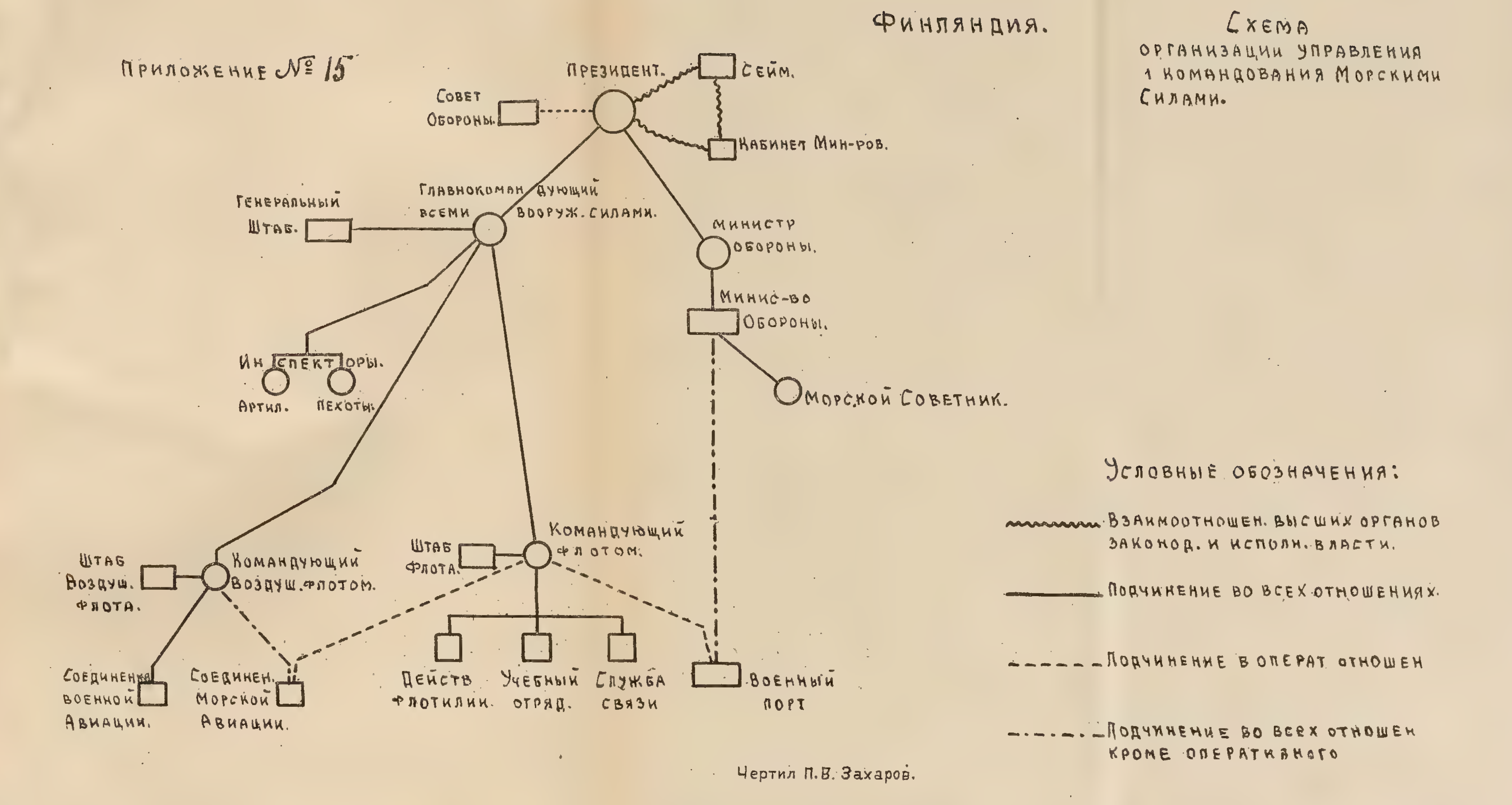
Условные обозначения:

- (волнистая линия) Взаимоотношения высших органов закон. и исполн. власти.
- (сплошная линия) Подчинение во всех отнош.
- (пунктир) Подчинение в оперативн. отношении.
- (штрих-пунктир) Подчинение во всех отнош. кроме оперативного.

Чертил П.В. Захаров



Приложение № 14
Польша.
Схема организации управления и командования морскими силами.
Президент.
Сейм.
Военный Совет.
Малый Воен. Совет.
Главн. Инспект. Армии.
Военный Министр.
Н-к военно-морск. Управления.
Департамент Воздушн. флота.
Штаб.
Реф. по личн. составу.
Отд. обуч. и подгот. войск.
Орг. моб. отд.
Реф. планов.
Самост. рефераты.
Подводн. войск.
Артиллер. и вооруж.
Техническая
Счетно-бюджетная
Интендантская.
Юридическая.
Санитарная.
Командующий морс. флотом и берег. служб.
Ком-андующий Виленск. речн. фл.
Коман-дующий Пинской реч. фл.
Гидро-авиационный дивизион.
Н-к див. м.
Дивизион мин-сцев.
Н-к Уч. див-на
Учебн. див-н.
Комендант порта Гдыня.
Средства и органы ремонта и снабжения.
Береговые части.
Средства связи
Берегов. батареи.
Дивизионы.
Речных мониторов.
Моторк. катер.
Ком-ры реч. портов.
Средства и органы ремонта и снабжения.
Средства связи.
Дивизионы
Речн. мониторы
Моторк. катер.
Командиры речн. портов.
Средства и органы ремонта и снабж.
Средства связи.
Условные обозначения:
Взаимоотн. высших органов закон. и испол. власти.
Подчинение во всех отношениях.
" " " в оперативном отношении.
" " " во всех отношениях кроме оперативного.
Чертил П.В. Захаров.


Приложение № 15
Финляндия.
Схема
организации управления
и командования Морскими
Силами.
Президент.
Сейм.
Совет
Обороны.
Кабинет Мин-ров.
Генеральный
Штаб.
Главнокомандующий
всеми
вооруж. силами.
Министр
обороны.
Минис-во
Обороны.
Морской Советник.
Инспекторы.
Артил.
пехоты.
Штаб
Флота.
Командующий
флотом.
Штаб
Воздуш.
флота.
Командующий
Воздуш. флотом.
Соединения
военной
Авиации.
Соединен.
Морской
Авиации.
Действ
флотилии.
Учебный
отряд.
Служба
связи
Военный
порт
Условные обозначения:
Взаимоотношен. высших органов законод. и исполн. власти.
Подчинение во всех отношениях.
Подчинение в операт. отношен
Подчинение во всех отношен кроме оперативного
Чертил П.В. Захаров.


31553